



ԿՈՌՈՒՊՑԻԱՅԻ ԿԱՆԽԱՐԳԵԼՄԱՆ ՀԱՆՁՆԱԺՈՂՈՎ

ՎԻՎ/167/2025

Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ

ՎԱՐՉԱԿԱՆ ՏՈՒՅԺ ԿԻՐԱՌԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ

ք. Երևան

29 հուլիսի 2025թ.

Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովը, կազմով՝ Մարիամ Գալստյանի (նիստը նախագահող), Արամայիս Փաշինյանի, Արմեն Մարուխյանի և Լիլիթ Ալեքսանյանի (այսուհետ՝ Հանձնաժողով), 2025 թվականի հուլիսի 29-ին քննելով ՀՀ Արագածոտնի մարզի, Աշտարակ համայնքի ղեկավար Թովմաս Շահվերդյանի նկատմամբ Վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ օրենսգրքի (այսուհետ՝ Օրենսգիրք) 169.31-րդ հոդվածի 1-ին մասով նախատեսված զանցանքի հատկանիշներով առերևույթ խախտման կապակցությամբ 2025 թվականի հուլիսի 9-ի թիվ ՎԻՎ/167/2025 որոշմամբ հարուցված վարչական իրավախախտման վերաբերյալ գործը՝

ՊԱՐԶԵՑ

I. Վարչական իրավախախտման վերաբերյալ գործի վարույթի նախապատմությունը.

1.1 Հանձնաժողովը, «Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովի մասին» օրենքի 23-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1.1-ին կետով սահմանված գործառույթների իրականացման շրջանակներում, «infocom.am» լրատվական կայքի՝ «Աշտարակ համայնքը վերջին 3 տարում շուրջ 735 մլն դրամի գնում է կատարել ավագանու անդամի ընկերությունից» վերտառությամբ

հրապարակման (<https://infocom.am/hy/article/156352>) հիման վրա, իրականացրել է ուսումնասիրություն, որի արդյունքում պարզել է հետևյալը.

1.2 Արմեփս (Armeps.am) գնումների համակարգում առկա տվյալների համաձայն՝ 2024 թվականի սեպտեմբերի 26-ին Աշտարակի համայնքապետարանը, ի դեմս համայնքի ղեկավար Թովմաս Շահվերդյանի, կնքել է գնման N ՀՀԱՄԱՇՏ-ՀԲՄԱՇՁԲ-24/5/1 կապալային աշխատանքների կատարման գնման պայմանագիրը «Ավանգարդ Շին» ՍՊԸ-ի հետ՝ ի դեմս գործադիր մարմնի ղեկավար Արա Բաղդասարյանի, ով հանդիսանում է Աշտարակ համայնքի ավագանու «Քաղաքացիական պայմանագիր» խմբակցության ավագանու անդամ:

Պետական ռեգիստրի էլեկտրոնային համակարգի տվյալների համաձայն՝ Արա Բաղդասարյանը 2022 թվականի հունիսից մինչ օրս «Ավանգարդ Շին» ՍՊԸ-ի տնօրենն է: Վերջինիս կինը՝ Մերի Խաչատրյանը, 2022 թվականի հունիսին դարձել է «Վոլֆ» ՍՊԸ-ի սեփականատերերից մեկը, այնուհետև ընկերությունը անվանափոխվել է «Ավանգարդ Շին» ՍՊԸ-ի: Մերի Խաչատրյանը հանդիսանում է նշված ընկերության 40% բաժնեմասի սեփականատերը և իրական շահառուն:

1.3 Ուսումնասիրության արդյունքում պարզ է դարձել նաև, որ վերոնշյալ պայմանագրերը կնքելուց առաջ Թովմաս Շահվերդյանի կողմից «Հանրային ծառայության մասին» օրենքով սահմանված կարգով Հանձնաժողով չեն ներկայացվել դրանց կնքման փաստի վերաբերյալ հայտարարություններ՝ այդ կերպ թույլ տալով «Հանրային ծառայության մասին» օրենքի 33-րդ հոդվածի 7-րդ մասի պահանջի առերևույթ խախտում:

1.4 Հանձնաժողովի՝ 2025 թվականի հուլիսի 9-ի թիվ ՎԻՎ/167/2025 որոշմամբ վերոնշյալ առերևույթ խախտման հիմքով հարուցվել է վարչական իրավախախտման վերաբերյալ վարույթ:

1.5 Հանձնաժողովը 2025 թվականի հուլիսի 10-ին Թովմաս Շահվերդյանին հասցեագրել է թիվ 01/2733-2025 գրությունը՝ կից ներկայացնելով թիվ ՎԻՎ/167/2025 Վարչական իրավախախտման վերաբերյալ վարույթ հարուցելու մասին որոշումը՝ միաժամանակ հրավիրելով անձամբ կամ ներկայացուցչի միջոցով 2025 թվականի հուլիսի 22-ին ժամը՝ 15:00-ին մասնակցելու Օրենսգրքի 169.31-ին հոդվածի 1-ին մասով նախատեսված առերևույթ վարչական իրավախախտման հիմքով արձանագրության

կազմմանը, ինչպես նաև 2025 թվականի հուլիսի 29-ին ժամը՝ 15:00-ին վերաբերելի նյութերի հիման վրա իրականացվող գործի քննությանը:

1.6 2025 թվականի հուլիսի 22-ին պատշաճ ծանուցված Թովմաս Շահվերդյանի ներկայացուցիչ Սամվել Սերոբի Սահակյանի մասնակցությամբ կազմվել է վարչական իրավախախտման վերաբերյալ թիվ ՎԻՎ 120/25 արձանագրությունը՝ Վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ օրենսգրքի 169.31-րդ հոդվածի 1-ին մասով նախատեսված առերևույթ իրավախախտման հատկանիշով:

1.7 Վարչական իրավախախտման վերաբերյալ գործի քննության տեղի և ժամանակի մասին պատշաճ ծանուցված Թովմաս Շահվերդյանի ներկայացուցիչ Սամվել Սահակյանի ներկայությամբ 2025 թվականի հուլիսի 29-ին՝ ժամը՝ 15:00-ին, տեղի է ունեցել վարչական իրավախախտման վերաբերյալ գործի քննություն:

II. Վարույթի մասնակցի ներկայացրած դիրքորոշում ու պարզաբանումներ

2.1 Գործի քննության ընթացքում Թովմաս Շահվերդյանի ներկայացուցիչը՝ Սամվել Սահակյանը, հայտնել է, որ նշված գնման ընթացակարգը հայտարարվել է էլեկտրոնային եղանակով, հայտ են ներկայացրել մի շարք ընկերություններ, այդ թվում նաև՝ «Ավանգարդ շին» ՍՊԸ-ն: Գնահատող հանձնաժողովի կողմից ներկայացված արձանագրություններով հաստատվել է, որ հաղթող է ճանաչվել «Ավանգարդ շին» ՍՊԸ-ն, և այդ մասին տվյալները ներկայացվել են Աշտարակ համայնքի ղեկավարին՝ պայմանագիրը կնքելու համար: Ս.Սահակյանը նշել է նաև, որ այդ ժամանակ տեղյակ չեն եղել, որ պետք է հայտարարություն ներկայացվի Հանձնաժողով՝ հնարավոր շահերի բախման վերաբերյալ, և հավելել է, որ համայնքի ղեկավարը պարտավոր էր պայմանագիրը կնքել հաղթող ընկերության հետ, հետևաբար զուտ իրականացրել է իր պարտականությունը: Գործի քննության ընթացքում Սամվել Սահակյանը նաև հռետորական հարցեր է ուղղել, թե արդյո՞ք համայնքի ղեկավարը նման պայմաններում կարող էր պայմանագիր չկնքել և արդյո՞ք Հանձնաժողովը կարող էր արգելել համայնքի ղեկավարին կնքելու նշված պայմանագիրը, և եթե այո, ապա դրանից հետո ծագող պարտականություններն ով էր կրելու՝ համայնքի ղեկավարը, Հանձնաժողովը թե՞ այլ մարմին: Նշել է նաև, որ իրենց առարկությունները պայմանավորված են օրենսդրական բացով, որ կա անհրաժեշտություն

համապատասխան օրենսդրական փոփոխությունների թե՛ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի, թե՛ «Հանրային ծառայության մասին» ՀՀ օրենքում: Ամփոփելով Սամվել Սահակյանը խնդրել է Հանձնաժողովին ներողամիտ լինել և վարչական իրավախախտման վերաբերյալ գործի վարույթը կարճել՝ իրավախախտման նվազ նշանակության հիմքով և հայտարարել նախազգուշացում:

Միաժամանակ, Սամվել Սահակյանը հայտնել է, որ համայնքի ղեկավարը տեղյակ է եղել, որ պայմանագիր է կնքում ավագանու անդամի հետ, իսկ Մերի Խաչատրյանի «Ավանգարդ Շին» ՍՊԸ 40% բաժնետեր և իրական շահառուն լինելու մասին հնարավոր է տեղյակ եղած չլինի, քանի որ իր իմանալով գնման ընթացակարգերը չեն նախատեսում հայտի հետ պարտադիր ներկայացնել նաև ընկերության իրական շահառուների վերաբերյալ տվյալներ:

III. Վարույթի համար էական նշանակություն ունեցող փաստեր

Հանձնաժողովը, ուսումնասիրելով թիվ ՎԻՎ/167/2025 գործում առկա նյութերը, կատարել է հանգամանքների քննություն և հաստատված է համարում, որ՝

3.1 Կենտրոնական ընտրական հանձնաժողովի կայքի տվյալների համաձայն՝ Թովմաս Շահվերդյանը **2021 թվականի դեկտեմբերի 5-ին** ՀՀ Արագածոտնի մարզի Աշտարակ համայնքի ավագանու ընտրություններին մասնակցել և ավագանու անդամ է ընտրվել **«Քաղաքացիական պայմանագիր» կուսակցության ընտրացուցակով** և, ընտրությունների արդյունքներով, օրենքի ուժով համարվել է ընտրված համայնքի ղեկավար:

Աշտարակ համայնքի պաշտոնական կայքէջում առկա տեղեկության համաձայն՝ Թովմաս Շահվերդյանը մինչ օրս զբաղեցնում է համայնքի ղեկավարի պաշտոնը (<https://ashtarak.am/Pages/DocFlow/Default.aspx?a=v&g=8daf2157-54d9-43bd-a58b-03493b170602>) և հանդիսանում է «Քաղաքացիական պայմանագիր» կուսակցության անդամ:

3.2 ՀՀ Արագածոտնի մարզի Աշտարակ համայնքի պաշտոնական կայքէջում առկա տեղեկության, ինչպես նաև Կենտրոնական ընտրական հանձնաժողովի կայքի տվյալների համաձայն՝ **Արա Բաղդասարյանը՝ 2021 թվականի դեկտեմբերի 5-ին** ՀՀ Արագածոտնի

մարզի Աշտարակ համայնքի ավագանու ընտրություններին մասնակցել և ավագանու անդամ է ընտրվել **«Քաղաքացիական պայմանագիր» կուսակցության ընտրացուցակով:**

Աշտարակ համայնքի պաշտոնական կայքի տվյալների համաձայն, Արա Բաղդասարյանը հանդիսանում է «Քաղաքացիական պայմանագիր» կուսակցության անդամ (<https://ashtarak.am/Pages/DocFlow/Default.aspx?a=v&g=c8a4c10d-4d46-41d0-b924-8ace62578623>)

3.3 Պետական ռեգիստրի էլեկտրոնային համակարգի տվյալների համաձայն՝ 2022 թվականի հունիսից «Ավանգարդ Շին» ՍՊԸ-ի (ՀՎՀՀ 05019792) գործադիր մարմնի ղեկավար է հանդիսանում Արա Բաղդասարյանը, իսկ նշված ՍՊԸ-ի 40% բաժնետերը՝ Մերի Խաչատրյանը:

Պետական եկամուտների կոմիտեի հարկ վճարողների փնտրման համակարգի համաձայն՝ «Ավանգարդ Շին» ՍՊ ընկերությունն ունի գործող կարգավիճակ:

3.4 Արմեփս (Armeps.am) գնումների համակարգում առկա տվյալների համաձայն՝ ՀՀ Արագածոտնի մարզի Աշտարակ համայնքի ղեկավար Թովմաս Շահվերդյանը 2024 թվականի սեպտեմբերի 26-ին N ՀՀԱՄԱՇՏ-ՀՐՄԱՇՁԲ-24/5/1 ծածկագրով «Ավանգարդ Շին» ՍՊԸ-ի հետ ի դեմս Արա Բաղդասարյանի կնքել է կապալային աշխատանքների կատարման գնման պայմանագիր՝ 735 մլն ՀՀ դրամ ընդհանուր արժեքով:

3.5 ՀՀ ՔԿԱԳ էլեկտրոնային շտեմարանի տվյալների համաձայն Մերի Խաչատրյանը, հանդիսանում է Արա Բաղդասարյանի կինը:

IV. Որոշումն ընդունելու իրավական հիմքերը և հիմնավորումները.

4.1 Օրենքի 2-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ օրենքի գործողությունը տարածվում է հանրային իշխանության մարմինների վրա, ինչպես նաև հանրային պաշտոններ և հանրային ծառայության պաշտոններ զբաղեցնող անձանց վրա: Օրենքի 4-րդ հոդվածի 2-րդ մասի համաձայն՝ հանրային պաշտոնը դասակարգվում է խմբերի՝ պետական և համայնքային: Օրենքի 5-րդ հոդվածի 3-րդ մասով սահմանված կարգավորման համաձայն՝ համայնքի ղեկավարի պաշտոնը հանդիսանում է **համայնքային քաղաքական պաշտոն:**

4.2 Օրենքի 33-րդ հոդվածի 1-ին մասով սահմանված իրավակարգավորման համաձայն՝ շահերի բախումն իրավիճակ է, երբ պաշտոն զբաղեցնող անձի մասնավոր շահերն ազդում են կամ կարող են ազդել վերջինիս պաշտոնական պարտականությունների անաչառ և օբյեկտիվ կատարման վրա:

4.3 Նույն հոդվածի 2-րդ մասով սահմանված իրավակարգավորման համաձայն՝ պաշտոն զբաղեցնող անձի մասնավոր շահը ներառում է որևէ արտոնություն իրեն կամ իր հետ փոխկապակցված անձանց, **ինչպես նաև այն անձանց կամ կազմակերպություններին, որոնց հետ ինքը կամ իր հետ փոխկապակցված անձն ունի գործարար, քաղաքական կամ այլ գործնական կամ անձնական հարաբերություններ:** Գործարար հարաբերությունները ներառում են տնտեսական, տնտեսավարման կամ գործարքներից ծագող ցանկացած հարաբերություններ, որոնք հանգեցնում են կամ կարող են հանգեցնել օգուտների ստացման այդ հարաբերությունների մասնակիցների կամ նրանցից որևէ մեկի համար: Քաղաքական հարաբերությունները ներառում են որևէ կուսակցության մասնակցության կամ տվյալ կուսակցության այլ անդամների հետ ունեցած գործարար կամ այլ գործնական կամ անձնական կապի ուժով ծագող հարաբերությունները:

4.4 Նույն հոդվածի 4-րդ մասի համաձայն՝ **պաշտոն զբաղեցնող անձը պետք է խուսափի շահերի բախման իրավիճակի առաջացումից, ձեռնպահ մնա շահերի բախման իրավիճակում գործողություն (անգործություն) կատարելուց կամ որոշում ընդունելուց,** այդ թվում՝ որոշման կայացմանն ուղղված նախապատրաստական աշխատանքներին (փաստաթղթերի նախագծերի կազմում, քննարկումների կազմակերպում, որոշման վրա ազդեցություն ունեցող հանձնախմբերի ձևավորում և այլն) մասնակցելուց կամ այլ կերպ որոշման կայացման գործընթացին մասնակցելուց:

4.5 Նույն հոդվածի 5-րդ մասով սահմանված իրավակարգավորման համաձայն՝ եթե վերադաս կամ անմիջական ղեկավար ունեցող պաշտոն զբաղեցնող անձի կողմից կամ նրա մասնակցությամբ իր լիազորությունների շրջանակում գործողության կատարումը (անգործությունը) կամ որոշման ընդունումը կարող է հանգեցնել շահերի բախման իրավիճակի առաջացման, **ապա պաշտոն զբաղեցնող անձը պարտավոր է 10-օրյա ժամկետում** իր վերադաս անձին կամ անմիջական ղեկավարին ներկայացնել գրավոր

հայտարարություն **շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին**, որը ենթակա է քննարկման անհապաղ:

4.6 Նույն հոդվածի 7-րդ մասով սահմանված իրավակարգավորման համաձայն՝ վերադաս կամ անմիջական ղեկավար չունեցող կամ **քաղաքական պաշտոն զբաղեցնող անձը սույն հոդվածի 5-րդ մասով նախատեսված դեպքերում պարտավոր է այդ մասին գրավոր հայտարարություն ներկայացնել Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողով**, որն առաջարկում է ձեռնարկել իրավիճակի լուծմանն ուղղված քայլեր, այդ թվում՝ հանդես գալ կոնկրետ իրավիճակում շահերի առկայության մասին հայտարարությամբ:

4.7 Նույն հոդվածի 8-րդ մասով սահմանված իրավակարգավորման համաձայն՝ նախքան վերադասի կամ անմիջական ղեկավարի գրավոր համաձայնությունը կամ Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովի առաջարկությունն ստանալն անձը պետք է ձեռնպահ մնա հարցի վերաբերյալ գործողություն կատարելուց կամ որոշում կայացնելուց, բացառությամբ այն դեպքերի, երբ անհապաղ գործողություն կատարելը կամ որոշում կայացնելը պայմանավորված է անձանց կյանքի, առողջության, իրավունքների, ազատությունների կամ օրինական շահերի, պետական անվտանգության, հասարակական կարգի, առողջության և բարոյականության պաշտպանության անհրաժեշտությամբ՝ այդ մասին տեղեկացնելով վարույթի մասնակիցներին, իր վերադասին կամ անմիջական ղեկավարին, իսկ վերադաս կամ անմիջական ղեկավար չունենալու դեպքում՝ Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովին:

4.8 Օրենքի նույն հոդվածի 11-րդ մասը կարգավորում է փոխկապակցված անձանց շրջանակը, որի 1-ին կետի համաձայն՝ սույն հոդվածի իմաստով՝ փոխկապակցված անձինք են՝ պաշտոն զբաղեցնող անձի ամուսինը, պաշտոն զբաղեցնող անձի կամ նրա ամուսնու զավակը (այդ թվում՝ որդեգրված), ծնողը (այդ թվում՝ որդեգրողը), քույրը, եղբայրը, 2-րդ կետի համաձայն՝ պաշտոն զբաղեցնող անձի հետ ազգակցական և ոչ ազգակցական սերտ անձնական հարաբերություններ ունեցող անձինք, այդ թվում՝ համատեղ բնակվող անձինք, փաստացի խնամքի տակ գտնվող անձինք, ընդհանուր տնտեսական շահ ունեցող անձինք, իսկ 3-րդ կետի համաձայն՝ այն կազմակերպությունը, որին մասնակցության և (կամ) պայմանագրի հիման վրա պաշտոն զբաղեցնող անձը կամ նրա հետ փոխկապակցված անձը օրենսդրությամբ սահմանված կարգով իրավունք ունի ուղղակի կամ անուղղակի տնօրինելու

(այդ թվում՝ առք ու վաճառքի, համատեղ գործունեության պայմանագրի, հանձնարարության, լիազորագրի կամ այլ գործարքների միջոցով) կազմակերպության կանոնադրական կապիտալի կամ փայաբաժնի կեսից ավելին, կանխորոշելու այդ կազմակերպության կողմից ընդունվող որոշումները (այդ թվում՝ ձեռնարկատիրական գործունեություն իրականացնելու պայմանները) և (կամ) տալու այդ կազմակերպության կողմից իր հիմնական գործունեությանն առնչվող պարտադիր կատարման ենթակա հանձնարարականներ:

4.9 Նույն հոդվածի 12-րդ մասի համաձայն՝ սույն հոդվածի դրույթները տարածվում են պետական պաշտոն զբաղեցնող անձանց (բացառությամբ պատգամավորի), **համայնքների ղեկավարների**, նրանց տեղակալների, Երևան համայնքի վարչական շրջանների ղեկավարների, նրանց տեղակալների պաշտոն զբաղեցնող անձանց, ինչպես նաև հանրային ծառայողների վրա: Դատավորի, Բարձրագույն դատական խորհրդի անդամի վրա սույն հոդվածի 5-րդ, 6-րդ, 7-րդ, 8-րդ, 9-րդ և 10-րդ մասերը չեն տարածվում:

4.10 «Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովի մասին» օրենքի 23-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1.1-ին կետի համաձայն՝ Հանձնաժողովի գործառույթներից է՝ պետական պաշտոն զբաղեցնող անձանց (բացառությամբ պատգամավորի, դատավորի, Բարձրագույն դատական խորհրդի անդամի, դատախազի, քննիչի), համայնքների ղեկավարների, նրանց տեղակալների, Երևան համայնքի վարչական շրջանների ղեկավարների, նրանց տեղակալների պաշտոն զբաղեցնող անձանց վարքագծի կանոնների, բացառությամբ նվերներ ընդունելու սահմանափակումների, և **շահերի բախման կարգավորումների պահպանմանը հետևելը**:

4.11 «Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովի մասին» օրենքի 26-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ Հայաստանի Հանրապետության օրենսգրքով նախատեսված վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ վարույթի հետ կապված հարաբերությունները կարգավորվում են Վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ Հայաստանի Հանրապետության օրենսգրքով, ինչպես նաև «Վարչարարության հիմունքների և վարչական վարույթի մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքով՝ հաշվի առնելով սույն օրենքով սահմանված առանձնահատկությունները:

4.12 «Վարչարարության հիմունքների և վարչական վարույթի մասին» օրենքի 37-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ վարչական մարմինը պարտավոր է ապահովել փաստական հանգամանքների բազմակողմանի, լրիվ և օբյեկտիվ քննարկումը՝ բացահայտելով գործի բոլոր, այդ թվում՝ վարույթի մասնակիցների օգտին առկա հանգամանքները:

4.13 Վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ օրենսգրքի (այսուհետ՝ նաև Օրենսգիրք) 252-րդ հոդվածի համաձայն՝ մարմինը ապացույցները գնահատում է իր ներքին համոզմունքով, որը հիմնված է գործի՝ իրենց ամբողջությամբ վերցված բոլոր հանգամանքների համակողմանի, լրիվ և օբյեկտիվ հետազոտման վրա, ղեկավարվելով օրենքով և իրավագիտակցությամբ:

4.14 Օրենսգրքի 244.17-րդ հոդվածի համաձայն՝ Օրենսգրքի 169.31-րդ հոդվածով նախատեսված վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ գործերը քննում և վարչական տույժեր է նշանակում Հանձնաժողովը:

4.15 Օրենսգրքի 169.31-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ վերադաս կամ անմիջական ղեկավար չունեցող կամ **քաղաքական պաշտոն զբաղեցնող անձի կողմից շահերի բխման իրավիճակի վերաբերյալ Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովին շահերի բխմանը վերաբերող հանգամանքների մասին գրավոր հայտարարություն չներկայացնելը՝** առաջացնում է տուգանքի նշանակում՝ սահմանված նվազագույն աշխատավարձի երեքհարյուրապատիկի չափով:

4.16 Օրենսգրքի 282-րդ հոդվածի համաձայն՝ քննելով վարչական իրավախախտման վերաբերյալ գործը, մարմինը (պաշտոնատար անձը) ընդունում է հետևյալ որոշումներից մեկը՝ 1) վարչական տույժ նշանակելու մասին, 2) գործի վարույթը կարճելու մասին:

Սույն գործով հաստատված փաստական հանգամանքների նկատմամբ կիրառելի իրավական նորմերի վերլուծության արդյունքում Հանձնաժողովն արձանագրում է.

«Հանրային ծառայության մասին» օրենքով կարգավորվում են հանրային պաշտոն զբաղեցնող անձի կողմից նույն օրենքով սահմանված դեպքերում շահերի բխման իրավիճակի վերաբերյալ Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովին շահերի բխմանը վերաբերող հանգամանքների մասին գրավոր հայտարարություն ներկայացնելուն առնչվող իրավահարաբերությունները:

Օրենքի 33-րդ հոդվածի 1-ին մասով սահմանվում է «շահերի բախման իրավիճակի» հասկացությունը, որի համաձայն՝ սույն օրենքի իմաստով՝ շահերի բախումն իրավիճակ է, երբ պաշտոն զբաղեցնող անձի մասնավոր շահերն ազդում են կամ կարող են ազդել վերջինիս պաշտոնական պարտականությունների անաչառ և օբյեկտիվ կատարման վրա: Միաժամանակ, նույն հոդվածի 2-րդ մասով սահմանված դրույթով բացահայտված է «Պաշտոն զբաղեցնող անձի մասնավոր շահը» բովանդակային սահմանները:

Վերոնշյալ իրավակարգավորումների համակարգային վերլուծությունից հետևում է, որ Օրենքով սահմանված իմպերատիվ պահանջներն ապահովում են պաշտոնատար անձի մասնավոր շահի ինչպես հնարավոր, այնպես էլ փաստացի ազդեցության չեզոքացումը վերջինիս պաշտոնական պարտականությունների անաչառ և օբյեկտիվ կատարման վրա, որը կարող է դրսևորվել ինչպես որոշում կայացնելու, այնպես էլ գործողություն կատարելու արարքներում:

Օրենքի 33-րդ հոդվածի 8-րդ մասով սահմանված իրավակարգավորումների վերլուծությունից բխում է, որ Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողով շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին հայտարարություն ներկայացնելու պարագայում անձը պետք է ձեռնպահ մնա հարցի վերաբերյալ գործողություն կատարելուց՝ բացառություն սահմանելով միայն այն դեպքերի համար, երբ անհապաղ գործողություն կատարելը կամ որոշում կայացնելը պայմանավորված է անձանց կյանքի, առողջության, իրավունքների, ազատությունների կամ օրինական շահերի, պետական անվտանգության, հասարակական կարգի, առողջության և բարոյականության պաշտպանության անհրաժեշտությամբ:

Վերլուծելով Օրենքի 33-րդ հոդվածի 7-րդ մասի իրավակարգավորումները՝ պարզ է դառնում, որ նշված իրավակարգավորմամբ նախատեսվում է շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին Հանձնաժողով հայտարարություն ներկայացնելու պարտականություն, որը չկատարելու համար վարչական պատասխանատվություն է նախատեսված Օրենսգրքի 169.31-րդ հոդվածի 1-ին մասով: Նշված դրույթով սահմանված զանցանքի օբյեկտիվ կողմը դրսևորվում է իրավասու մարմին հայտարարություն չներկայացնելու արարքով:

Հաշվի առնելով վերոգրյալը՝ Հանձնաժողովն արձանագրում է, որ որևէ ձևով դրսևորված փոխկապակցվածության հանգամանքի առկայությունն արդեն իսկ այն ազդակն է, որի պարագայում պաշտոնատար անձը, ում վերաբերելի են շահերի բախմանն առնչվող իրավակարգավորումները, մինչև որոշում ընդունելը կամ գործողություն կատարելը պարտավոր է շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին Հանձնաժողովին գրավոր հայտարարություն ներկայացնել:

Սույն գործով ՀՀ Արագածոտնի մարզի, Աշտարակ համայնքի ղեկավար Թովմաս Շահվերդյանը Օրենքի 5-րդ հոդվածի 3-րդ մասով սահմանված կարգավորումների համաձայն՝ հանդիսանում է համայնքային քաղաքական պաշտոն զբաղեցնող անձ, ուստի, վերջինիս նկատմամբ տարածվում են Օրենքի 33-րդ հոդվածի 7-րդ մասով սահմանված շահերի բախմանը վերաբերող իրավակարգավորումները:

Գործում առկա փաստական տվյալների համաձայն՝ Թովմաս Շահվերդյանը, առանց Հանձնաժողով հայտարարություն ներկայացնելու, որպես պատվիրատուի ղեկավար (ՀՀ Արագածոտնի մարզի, Աշտարակ համայնքի ղեկավար), իր լիազորությունների շրջանակում համայնքի կարիքների համար գնման պայմանագիր է կնքել Օրենքի իմաստով իր հետ փոխկապակցված (քաղաքական հարաբերություններ ունեցող) անձի հետ գործնական հարաբերություններ ունեցող անձի՝ «Ավանգարդ Շին» ՍՊԸ-ի հետ, որի գործադիր մարմնի ղեկավարը հանդիսանում է նույն համայնքի ավագանու, նույն կուսակցության անդամ Արա Բաղդասարյանը: Ընդ որում, Թովմաս Շահվերդյանը պայմանագրերը կնքելիս տեղյակ է եղել, որ «Ավանգարդ Շին» ՍՊԸ-ի գործադիր մարմնի ղեկավար է հանդիսացել Արա Բաղդասարյանը:

Վերոգրյալի արդյունքում պարզ է դառնում, որ Թովմաս Շահվերդյանն առանց Հանձնաժողով հայտարարություն ներկայացնելու տվյալ պայմանագրի կնքմամբ խախտել է Օրենքի 33-րդ հոդվածի 7-րդ մասի պահանջը:

Անդրադառնալով վարույթի մասնակցի ներկայացուցչի կողմից գործի քննության ժամանակ ներկայացված դիրքորոշմանը (տես՝ որոշման 2.1 կետ), Հանձնաժողովը հարկ է համարում անդրադառնալ «Հանրային ծառայության մասին» ՀՀ օրենքի 33-րդ հոդվածի իրավական վերլուծությանը:

Մասնավորապես, նշված հոդվածի 1-4-րդ մասերի իրավական վերլուծության արդյունքում պարզ է դառնում, որ օրենսդիրը, սահմանելով շահերի բախման իրավիճակի իրավական բովանդակությունը, պաշտոն զբաղեցնող անձին կոչ է անում խուսափել շահերի բախման իրավիճակի առաջացումից, ձեռնպահ մնալ շահերի բախման իրավիճակում գործողություն (անգործություն) կատարելուց կամ որոշում ընդունելուց, այդ թվում՝ որոշման կայացմանն ուղղված նախապատրաստական աշխատանքներին (փաստաթղթերի նախագծերի կազմում, քննարկումների կազմակերպում, որոշման վրա ազդեցություն ունեցող հանձնախմբերի ձևավորում և այլն) մասնակցելուց կամ այլ կերպ որոշման կայացման գործընթացին մասնակցելուց: Այսինքն շահերի բախման իրավիճակում գործողություն (անգործություն) կատարելը կամ որոշում ընդունելը օրենսդիրը որակում է որպես ոչ իրավաչափ վարքագիծ, որից պաշտոն զբաղեցնող անձն առհասարակ պետք է խուսափի:

Միաժամանակ նշված հոդվածի 5-րդ և 7-րդ մասերի իրավակարգավորումները նախատեսում են պաշտոն զբաղեցնող անձի գործունեության օրինականության և թափանցիկության ապահովման լրացուցիչ մեխանիզմ:

Մասնավորապես, եթե պաշտոն զբաղեցնող անձի կողմից կամ նրա մասնակցությամբ իր լիազորությունների շրջանակում գործողության կատարումը կամ որոշման ընդունումը կարող է հանգեցնել շահերի բախման, ապա պաշտոն զբաղեցնող անձը պարտավոր է ներկայացնել գրավոր հայտարարություն շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին: Կարևորելով հավանական կամ թվացյալ շահերի բախումը չեզոքացնելու, բացառելու համար պաշտոն զբաղեցնող անձի կողմից ձեռնարկվող գործողությունները և դրանց նկատմամբ հանրային ընկալումը, հաշվի առնելով պաշտոնական որոշումների/գործողությունների անաչառության նկատմամբ հանրային վստահությունը չվտանգելու կարևորությունը, Հանձնաժողովն արձանագրում է, որ ՀՀ Արագածոտնի մարզի, Աշտարակ համայնքի ղեկավար Թովմաս Շահվերդյանը չի ձեռնարկել Օրենքի 33-րդ հոդվածի 7-րդ մասով սահմանված գործողությունը՝ չի ներկայացրել գրավոր հայտարարություն հնարավոր շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին, որը խաթարել է համայնքի ղեկավարի կողմից կայացված որոշումների/կատարված գործողությունների նկատմամբ հանրային վստահությունը՝ հանգեցնելով սույն վարույթի հարուցմանը: ՀՀ Արագածոտնի մարզի, Աշտարակ համայնքի ղեկավար Թովմաս

Շահվերոյանի կողմից շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին հայտարարություն տալու դեպքում կբացառվեր հանրային կասկածը և անվստահությունը՝ ապահովելով գործընթացի թափանցիկությունը:

Անդրադառնալով Թովմաս Շահվերոյանի ներկայացուցչի այն պնդմանը, որ համայնքի ղեկավարը հնարավոր է չի տիրապետել այն տեղեկությանը, որ ավագանու անդամի կինը՝ Մերի Խաչատրյանը, հանդիսանում է «Ավանգարդ Շին» ՍՊԸ-ի իրական շահառուն, քանի որ իր իմանալով գնման ընթացակարգերով չի նախատեսվում, որ գնման հայտին կցվում է ընկերության իրական շահառուների ցանկը, Հանձնաժողովն արձանագրում է, որ նշված պնդումը անհիմն է, քանի որ «Գնման գործընթացի կազմակերպման կարգը հաստատելու և Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2011 թվականի փետրվարի 10-ի N 168-Ն որոշումն ուժը կործրած ճանաչելու մասին» ՀՀ Կառավարության 526-Ն որոշման 32-րդ կետի, թ) ենթակետի համաձայն՝ մասնակիցը գնման հայտով ի թիվս այլ փաստաթղթերի ներկայացնում է գնումների գործընթացին մասնակցող իրավաբանական անձի իրական շահառուների վերաբերյալ հայտարարագիր՝ «Իրավաբանական անձանց պետական գրանցման, իրավաբանական անձանց ստորաբաժանումների, հիմնարկների և անհատ ձեռնարկատերերի պետական հաշվառման մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի 60.3-րդ հոդվածի 6-րդ մասի հիման վրա սահմանված ձևով և կարգով: Ավելին, ըստ գնումների տեղեկագրի «Ավանգարդ Շին» ՍՊ ընկերությունը սահմանված կարգով քննարկվող գնման հայտով ներկայացրել է նաև պահանջվող տեղեկատվությունը՝ ընկերության իրական շահառուների վերաբերյալ:

Այսպիսով, սույն գործով առկա փաստերի համադրման արդյունքում Հանձնաժողովը եզրահանգում է, որ Թովմաս Շահվերոյանի կողմից իր պաշտոնական պարտականությունների անաչառ և օբյեկտիվ կատարումն ապահովելու նպատակով չեն ձեռնարկվել օրենքով սահմանված համապատասխան գործողություններ շահերի բախման իրավիճակում չհայտնվելու կամ նման իրավիճակում հայտնվելու պարագայում օրենքով նախատեսված՝ կանխարգելման ընթացակարգերով առաջնորդվելու ուղղությամբ:

Վերոշարադրյալի արդյունքում, սույն գործով վարույթի մասնակցի կողմից խախտվել է Օրենքի 33-րդ հոդվածի 7-րդ մասի պահանջը՝ շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին Հանձնաժողով հայտարարություն ներկայացնելու առնչությամբ,

որի արդյունքում թույլ է տրվել Օրենսգրքի 169.31-րդ հոդվածի 1-ին մասով սահմանված արարքը:

Հանձնաժողովը, անդրադառնալով վերոնշյալ իրավախախտման հիմքով պատասխանատվություն սահմանելու հարցին, գտնում է, որ անհրաժեշտ է յուրաքանչյուր գործով գնահատել, արդյոք տվյալ խախտումը հանգեցրել է նորմով պաշտպանվող իրավահարաբերությունների խաթարմանը: Այս առնչությամբ էական է խախտման (արարքի) որակական կողմը:

Արարքի որակական կողմը գնահատելիս անհրաժեշտ է հաշվի առնել՝ արդյոք արարքը կարող է պարունակել Օրենսգրքով սահմանված արարքի հատկանիշներ և այնպիսի էական վնաս չի պատճառել ֆիզիկական կամ իրավաբանական անձին, հասարակությանը, պետությանը, որի հիմքով սահմանված պատասխանատվությունը կդիտարկվի համաչափ:

Վերոշարադրյալից ելնելով՝ Հանձնաժողովն արձանագրում է, որ Թովմաս Շահվերդյանի կողմից կատարված արարքը հանգեցնում է օրենքով պահպանվող շահերի՝ սույն դեպքում «Հանրային ծառայության մասին» օրենքով ամրագրված՝ շահերի բախմանը վերաբերելի իրավահարաբերությունների բուն էության խաթարմանը՝ հաշվի առնելով այն, որ գնման պայմանագրերի կնքմամբ, պաշտոնատար անձը մինչև Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովի առաջարկությունն ստանալը, ըստ էության, ձեռնպահ չի մնացել գործողություն կատարելուց: Միաժամանակ, առկա չեն եղել նաև այն դեպքերը, երբ անհապաղ գործողություն կատարելը պայմանավորված է եղել անձանց կյանքի, առողջության, իրավունքների, ազատությունների կամ օրինական շահերի, պետական անվտանգության, հասարակական կարգի, առողջության և բարոյականության պաշտպանության անհրաժեշտությամբ:

Այսպիսով, ՀՀ Արագածոտնի մարզի, Աշտարակ համայնքի ղեկավար Թովմաս Շահվերդյանն իր լիազորությունների շրջանակում վերոնշյալ գնման պայմանագրերի կնքմամբ կատարել է գործողություն, որն առերևույթ կարող էր հանգեցնել շահերի բախման իրավիճակի առաջացման, մինչդեռ, որպես քաղաքական պաշտոն զբաղեցնող անձ «Հանրային ծառայության մասին» օրենքով սահմանված կարգով շահերի առկայության մասին գրավոր հայտարարություն չի ներկայացրել Հանձնաժողով՝ խախտելով օրենքով սահմանված շահերի բախմանը վերաբերելի իրավակարգավորումների պահանջը:

Հաշվի առնելով վերոգրյալը և ղեկավարվելով «Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովի մասին» օրենքի 22-րդ հոդվածի 1-ին մասի 2-րդ կետով, 26-րդ հոդվածով, Վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ օրենսգրքի 169.31-րդ հոդվածի 1-ին մասով, 244.17-րդ հոդվածի 1-ին մասով՝ Հանձնաժողովը

Ո Ր Ո Շ Ե Ց

1. ՀՀ Արագածոտնի մարզի, Աշտարակ համայնքի ղեկավար Թովմաս Շահվերդյանի նկատմամբ կիրառել վարչական տույժ սահմանված նվազագույն աշխատավարձի երեքհարյուրապատիկի՝ **300 000** (երեք հարյուր հազար) ՀՀ դրամի չափով:

2. Տուգանքը պետք է վճարվի իրավախախտողի կողմից գանձապետական 900005001335 «Իրավախախտումների համար կիրառվող վարչական տուգանքներ և պատժամիջոցներ» հաշվեհամարին՝ վճարման անդորրագրի «**նպատակ» դաշտում պարտադիր նշելով սույն որոշման համարը:**

3. Սույն որոշումն ուժի մեջ է մտնում Թովմաս Շահվերդյանին այն սահմանված կարգով հանձնելու (հանձնված համարվելու) հաջորդող օրվանից:

4. Սույն որոշումը կարող է բողոքարկվել ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված կարգով և ժամկետում:

ՀԱՆՁՆԱԺՈՂՈՎԻ ՆԱԽԱԳԱՀԻ

ՊԱՐՏԱԿԱՆՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԸ ԿԱՏԱՐՈՂ՝

ՄԱՐԻԱՄ ԳԱԼՍՏՅԱՆ