



ԿՈՌՈՒՊՑԻԱՅԻ ԿԱՆԽԱՐԳԵԼՄԱՆ ՀԱՆՁՆԱԺՈՂՈՎ

ՎԻՎ/163/2025

Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ

ՎԱՐՉԱԿԱՆ ՏՈՒՅԺ ԿԻՐԱՌԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ

ք. Երևան

21 հուլիսի 2025թ.

Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովը, կազմով՝ Մարիամ Գալստյանի (նիստը նախագահող), Արամայիս Փաշինյանի, Արմեն Մարությանի և Լիլիթ Ալեքսանյանի (այսուհետ՝ Հանձնաժողով), 2025 թվականի հուլիսի 21-ին քննելով ՀՀ Տավուշի մարզի Իջևան համայնքի ղեկավար Արթուր Ճաղարյանի նկատմամբ Վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ օրենսգրքի (այսուհետ՝ Օրենսգիրք) 169.31-րդ հոդվածի 1-ին մասով նախատեսված զանցանքի հատկանիշներով առերևույթ խախտման կապակցությամբ 2025 թվականի հուլիսի 3-ի թիվ ՎԻՎ/163/2025 որոշմամբ հարուցված վարչական իրավախախտման վերաբերյալ գործը՝

ՊԱՐԶԵՑ

I. Վարչական իրավախախտման վերաբերյալ գործի վարույթի նախապատմությունը.

1.1 Հանձնաժողովը, «Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովի մասին» օրենքի 23-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1.1-ին կետով սահմանված գործառույթների իրականացման շրջանակներում, «infocom.am» լրատվական կայքի՝ «Իջևան համայնքը 275 մլն դրամի գնումներ է կատարել ավագանու անդամներին փոխկապակցված ընկերություններից» վերտառությամբ [հրապարակման](#) հիման վրա իրականացրել է ուսումնասիրություն, որի արդյունքում պարզել է հետևյալը.

1.2 Արմեփս (Armeps.am) գնումների համակարգում առկա տվյալների համաձայն՝ 2024 թվականի հուլիսի 24-ին Իջևանի համայնքապետարանը, ի դեմս համայնքի ղեկավար Արթուր Ճաղարյանի, կնքել է գնման N ՀՀ ՏՄԻՀ-ՀԲՄԱՇՁԲ-24/32 պայմանագիրը «Խաչմիշշին» ՍՊ ընկերության հետ՝ ի դեմս տնօրեն Խաչատուր Համզյանի, ով հանդիսանում է նաև Իջևան համայնքի ավագանու «Քաղաքացիական պայմանագիր» խմբակցության ավագանու անդամ:

Խաչատուր Համզյանը 2021 թվականից մինչ օրս «Խաչմիշշին» ընկերության տնօրենն է: Ընկերությունը 2005 թվականին հիմնադրել է վերջինիս հայրը՝ Միշա Համզյանը: 2023 թվականի փետրվարի 13-ից մինչև 2024 թվականի հունիսի 17-ը Խաչատուր Համզյանը հանդիսացել է ընկերության 100% բաժնետերը, սակայն 2024 թվականի հունիսի 17-ից ընկերության բաժնեմասը պատկանում է Արմեն Համզյանին: Միաժամանակ, պայմանագրի կնքման պահին Խաչատուր Համզյանը հանդիսացել է ընկերության գործադիր մարմնի ղեկավարը՝ տնօրենը: Վերջինս զբաղեցնում է տնօրենի պաշտոնը 2021 թվականից:

1.3 2024 թվականի դեկտեմբերի 2-ին Իջևանի համայնքապետարանը, ի դեմս համայնքի ղեկավար Արթուր Ճաղարյանի, կնքել է N ՀՀ ՏՄԻՀ-ՄԱԾՁԲ-24/59 գնման պայմանագիրը Նաիրի Զանվելյան Ա/Ձ-ի հետ, ով միաժամանակ հանդիսանում է նաև Իջևան համայնքի ավագանու «Քաղաքացիական պայմանագիր» խմբակցության անդամ:

1.4 Ուսումնասիրության արդյունքում պարզ է դարձել նաև, որ վերոնշյալ պայմանագրերը կնքելուց առաջ Արթուր Ճաղարյանի կողմից «Հանրային ծառայության մասին» օրենքով սահմանված կարգով Հանձնաժողով չեն ներկայացվել դրանց կնքման փաստի վերաբերյալ հայտարարություններ՝ այդ կերպ թույլ տալով «Հանրային ծառայության մասին» օրենքի 33-րդ հոդվածի 7-րդ մասի պահանջի առերևույթ խախտում:

1.5 Հանձնաժողովի՝ 2025 թվականի հուլիսի 3-ի թիվ ՎԻՎ/163/2025 որոշմամբ վերոնշյալ առերևույթ խախտման հիմքով հարուցվել է վարչական իրավախախտման վերաբերյալ վարույթ:

1.6 Հանձնաժողովը 2025 թվականի հուլիսի 3-ին Արթուր Ճաղարյանին հասցեագրել է թիվ 01/2693-2025 գրությունը՝ կից ներկայացնելով թիվ ՎԻՎ/163/2025 վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ վարույթ հարուցելու մասին որոշումը, միաժամանակ հրավիրելով անձամբ կամ ներկայացուցչի միջոցով 2025 թվականի հուլիսի 18-ին՝ ժամը՝ 15:00-ին մասնակցելու Օրենսգրքի 169.31-ին հոդվածի 1-ին մասով նախատեսված առերևույթ

վարչական իրավախախտման հիմքով արձանագրության կազմմանը, ինչպես նաև 2025 թվականի հուլիսի 21-ին ժամը՝ 15:00-ին վերաբերելի նյութերի հիման վրա իրականացվող գործի քննությանը:

1.7 2025 թվականի հուլիսի 18-ին պատշաճ ծանուցված Արթուր Ճաղարյանի ներկայացուցիչ՝ Սուսաննա Սիրադեղյանի մասնակցությամբ կազմվել է վարչական իրավախախտման վերաբերյալ թիվ ՎԻՎ/119/25 արձանագրությունը՝ Վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ օրենսգրքի 169.31-րդ հոդվածի 1-ին մասով նախատեսված առերևույթ իրավախախտման հատկանիշով:

1.8 2025 թվականի հուլիսի 21-ին, ժամը՝ 15:00-ին, պատշաճ ծանուցված Արթուր Ճաղարյանի ներկայացուցչի մասնակցությամբ տեղի է ունեցել Վարչական իրավախախտման վերաբերյալ թիվ ՎԻՎ/163/2025 գործի քննությունը:

II. Վարույթի մասնակցի ներկայացրած դիրքորոշում ու պարզաբանումներ

Արձանագրված առերևույթ իրավախախտման առնչությամբ 2025 թվականի հուլիսի 10-ին Արթուր Ճաղարյանի կողմից ներկայացվել է գրավոր դիրքորոշում, մասնավորապես.

«...Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովը ուսումնասիրելով հանձնաժողովի հանրային ծառայողների վարքագծի վերահսկողության վարչության հրապարակած նյութերը՝ պարզել է, որ Իջևանի համայնքապետարանը ի դեմս ինձ 2024թ ընթացքում պայմանագրեր է կնքել ավագանու անդամներին փոխկապակցված ընկերությունների հետ մասնավորապես.

1. 2024թ հուլիսի 24-ին կնքվել է գնման N ՀՀ ՏՄԻՀ-ՀԲՄԱՇՁԲ-24/32 պայմանագիրը «Խաչմիշշին» ՍՊԸ -ի հետ ի դեմս տնօրեն Խաչատուր Համզյանի, ով հանդիսանում է նաև Իջևանի համայնքի «Քաղաքացիական պայմանագիր» խմբակցության ավագանու անդամ: Ինչպես նշել է հանձնաժողովը Խաչատուր Համզյանը 2021թ.-ից մինչ օրս «Խաչմիշշին» ընկերության տնօրենն է: 2023թ փետրվարի 13-ից մինչև 2024թ հունիսի 17-ը Խ. Համզյանը եղել է ընկերության 100 % բաժնետերը, սակայն 2024թ հունիսի 17-ից ընկերության 100% բաժնեմասը պատկանում է Արմեն Համզյանին և իրական շահառու է Արմեն Համզյանը:

Կարծում եմ, որ նման պայմաններում շահերի բախման իրավիճակ առկա է, քանի որ տնօրենն իրավունք չունի ուղղակի կամ անուղղակի տնօրինելու կազմակերպության

կանոնադրական կապիտալի կամ փայաբաժնի կեսից ավելին, կանխարոշելու այդ կազմակերպության կողմից ընդունվող որոշումները: Միաժամանակ հարկ ենք համարում նշել, որ պայմանագրի կնքման հայտ ներկայացրել են «Խաչմիշին» ՍՊԸ-ն՝ ներկայացնելով 72,437,234 ՀՀ դրամ գնային առաջարկ և Իջևանի «Բենտոնիտին» ԲԲԸ-ն՝ ներկայացնելով 78,912,000 ՀՀ դրամ գնային առաջարկ: Հանձնաժողովը, առաջնորդվելով Գնումների մասին ՀՀ օրենքով և Կառավարության 04.05.2017թ Թիվ 526-Ն որոշման կանոններով, ընտրված մասնակից է ճանաչել նվազագույն գին առաջարկած «Խաչմիշին» ՍՊԸ-ին:

2. 2024թ դեկտեմբերի 2-ին կնքվել է N ՀՀ ՏՄԻՀ-ՄԱԾՁԲ-24/59 գնման պայմանագիրը Նաիրի Զանվելյան ԱԶ-ի հետ, ով միաժամանակ հանդիսանում է Իջևան համայնքի «Քաղաքացիական պայմանագիր» խմբակցության ավագանու անդամ: Կնքված պայմանագրով կատարողն իրականացրել է՝ Իջևան համայնքի Մայր Հայաստան պուրակում Արցախյան և քառօրյա պատերազմներում զոհվածների անվամբ հուշաքարի և անվանական ծառերի տեղադրման ծառայությունների մատուցում: Հուշաքարը «գրանիտ» որակի է և զոհվածների անունները փորագրելու արհեստին լավագույնս տիրապետում է Նաիրի Զանվելյանն ում հետ էլ կնքվել է պայմանագիրը:

Սույն պայմանագրերը կնքելով՝ թեև առերևույթ կարող էին հանգեցնել շահերի բախման իրավիճակի առաջացման, իրականում նման հետևանքներ չեն առաջացրել:

Ընդունում եմ, որ պարտավոր էի հետևել շահերի բախման կարգավորումների պահպանմանը և գրավոր հայտարարություն ներկայացնել հանձնաժողովին, որը վրիպել եմ կատարել, սակայն դրանով նպատակ չեմ հետապնդել դիտավորությամբ չներկայացնել կամ թաքցնել փաստերը:

Նկատի ունենալով իմ կողմից վկայակոչված փաստերը՝ խնդրում եմ վարչական վարույթով պատասխանատվության չենթարկել»:

Վարչական գործի քննության ընթացքում Արթուր Ճաղարյանի ներկայացուցիչը հայտնեց, որ վերջինս իմացել է, որ պայմանագրեր է կնքում ավագանու անդամների հետ:

III. Վարույթի համար էական նշանակություն ունեցող փաստեր

Հանձնաժողովը, ուսումնասիրելով թիվ ՎԻՎ/163/2025 գործում առկա նյութերը, կատարել է հանգամանքների քննություն և հաստատված է համարում, որ՝

3.1 Կենտրոնական ընտրական հանձնաժողովի կայքի տվյալների համաձայն՝ Արթուր Ճաղարյանը **2021 թվականի նոյեմբերի 14-ին** ՀՀ Տավուշի մարզի Իջևան համայնքի ավագանու ընտրություններին մասնակցել և ավագանու անդամ է ընտրվել **«Քաղաքացիական պայմանագիր» կուսակցության ընտրացուցակով** և, ընտրությունների արդյունքներով, օրենքի ուժով համարվել է ընտրված համայնքի ղեկավար:

Իջևան համայնքի պաշտոնական կայքէջում առկա տեղեկության համաձայն՝ Արթուր Ճաղարյանը մինչ օրս զբաղեցնում է համայնքի ղեկավարի պաշտոնը (<https://ijevancity.am/Pages/DocFlow/Default.aspx?a=v&g=c40149d7-a4bb-48bd-abf3-308c52794027>) և հանդիսանում է «Քաղաքացիական պայմանագիր» կուսակցության անդամ (Իջևանի տարածքային խորհրդի ղեկավար):

3.2 ՀՀ Տավուշի մարզի Իջևան համայնքի պաշտոնական կայքէջում առկա տեղեկության, ինչպես նաև Կենտրոնական ընտրական հանձնաժողովի կայքի տվյալների համաձայն՝ **Խաչատուր Համգյանը՝ 2021 թվականի նոյեմբերի 14-ին** ՀՀ Տավուշի մարզի Իջևան համայնքի ավագանու ընտրություններին մասնակցել և ավագանու անդամ է ընտրվել **«Քաղաքացիական պայմանագիր» կուսակցության ընտրացուցակով**:

Խաչատուր Համգյանը, Իջևան համայնքի պաշտոնական կայքի և իր ներկայացրած հայտարարագրերի տվյալների համաձայն, հանդիսանում է «Քաղաքացիական պայմանագիր» կուսակցության անդամ (2024 թվականից՝ Իջևանի տարածքային կենտրոնի վերահսկիչ): (<https://ijevancity.am/Pages/DocFlow/Default.aspx?a=v&g=de0c2b47-3132-4037-822a-80f13b7df420>):

3.3 Պետական ռեգիստրի էլեկտրոնային համակարգի տվյալների համաձայն՝ **«Խաչմիշին» սահմանափակ պատասխանատվությամբ ընկերությունը** (ՀՎՀՀ 07613551), հիմնադրվել է 2005 թվականի հոկտեմբերի 28-ին: **Խաչատուր Համգյանը 2021 թվականի փետրվարի 19-ից զբաղեցնում է տնօրենի պաշտոնը**, իսկ 13.02.2023-17.06.2024 թթ. ընկած ժամանակահատվածում հանդիսացել է նույն ընկերության միակ մասնակիցը:

Պետական եկամուտների կոմիտեի հարկ վճարողների փնտրման համակարգի համաձայն՝ «Խաչմիշին» ՍՊ ընկերությունն ունի գործող կարգավիճակ:

3.4 Արմեփս (Armepps.am) գնումների համակարգի տվյալների համաձայն ՀՀ Տավուշի մարզի Իջևան համայնքի ղեկավար Արթուր Ճաղարյանը **2024 թվականի հուլիսի 24-ին ՀՀ**

SՄԻՀ-ՀԲՄԱԾՁԲ-24/32 ծածկագրով «Խաչմիշտին» ՍՊ ընկերության հետ, ի դեմս Խաչատուր Համգյանի, կնքել է Իջևան համայնքի Մետաղագործների փողոցի հիմնանորոգում տուֆ քարով սալարկման աշխատանքների գնման պայմանագիր՝ 72,437,234 ՀՀ դրամ ընդհանուր արժեքով:

3.5 ՀՀ Տավուշի մարզի Իջևան համայնքի պաշտոնական կայքէջում առկա տեղեկության, ինչպես նաև Կենտրոնական ընտրական հանձնաժողովի կայքի տվյալների համաձայն՝ **Նաիրի Զանվեյանը՝ 2021 թվականի նոյեմբերի 14-ին** ՀՀ Տավուշի մարզի Իջևան համայնքի ավագանու ընտրություններին մասնակցել և ավագանու անդամ է ընտրվել **«Քաղաքացիական պայմանագիր» կուսակցության ընտրացուցակով**, հանդիսանում է «Քաղաքացիական պայմանագիր» կուսակցության անդամ (<https://ijevancity.am/Pages/DocFlow/Default.aspx?a=v&g=2aa51acb-07ed-4a58-b30d-ba9ba58b6bb9>):

3.6 Պետական ռեգիստրի էլեկտրոնային համակարգի տվյալների համաձայն Նաիրի Սերյոժայի Զանվեյանը, որպես անհատ ձեռնարկատեր (ՀՎՀՀ՝ 71001786), հաշվառվել է 2019 թվականի մայիսի 27-ից:

3.7 2024 թվականի դեկտեմբերի 2-ին Իջևանի համայնքապետարանը, ի դեմս համայնքի ղեկավար Արթուր Ճաղարյանի, Նաիրի Զանվեյան Ա/Զ-ի հետ կնքել է ՀՀ ՏՄԻՀ-ՄԱԾՁԲ-24/59 ծածկագրով պայմանագիրը:

IV. Որոշումն ընդունելու իրավական հիմքերը և հիմնավորումները

4.1 «Հանրային ծառայության մասին» օրենքի (այսուհետ՝ Օրենք) 2-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ օրենքի գործողությունը տարածվում է հանրային իշխանության մարմինների վրա, ինչպես նաև հանրային պաշտոններ և հանրային ծառայության պաշտոններ զբաղեցնող անձանց վրա: Օրենքի 4-րդ հոդվածի 2-րդ մասի համաձայն՝ հանրային պաշտոնը դասակարգվում է խմբերի՝ պետական և համայնքային: Օրենքի 5-րդ հոդվածի 3-րդ մասով սահմանված կարգավորման համաձայն՝ համայնքի ղեկավարի պաշտոնը հանդիսանում է **համայնքային քաղաքական պաշտոն**:

4.2 Օրենքի 33-րդ հոդվածի 1-ին մասով սահմանված իրավակարգավորման համաձայն՝ շահերի բախումն իրավիճակ է, երբ պաշտոն զբաղեցնող անձի մասնավոր շահերն ազդում են կամ կարող են ազդել վերջինիս պաշտոնական պարտականությունների անաչառ և օբյեկտիվ կատարման վրա:

4.3 Նույն հոդվածի 2-րդ մասով սահմանված իրավակարգավորման համաձայն՝ պաշտոն զբաղեցնող անձի մասնավոր շահը ներառում է որևէ արտոնություն իրեն կամ իր հետ փոխկապակցված անձանց, ինչպես նաև այն անձանց կամ կազմակերպություններին, որոնց հետ ինքը կամ իր հետ փոխկապակցված անձն ունի գործարար, քաղաքական կամ այլ գործնական կամ անձնական հարաբերություններ: Գործարար հարաբերությունները ներառում են տնտեսական, տնտեսավարման կամ գործարքներից ծագող ցանկացած հարաբերություններ, որոնք հանգեցնում են կամ կարող են հանգեցնել օգուտների ստացման այդ հարաբերությունների մասնակիցների կամ նրանցից որևէ մեկի համար: Քաղաքական հարաբերությունները ներառում են որևէ կուսակցության մասնակցության կամ տվյալ կուսակցության այլ անդամների հետ ունեցած գործարար կամ այլ գործնական կամ անձնական կապի ուժով ծագող հարաբերությունները:

4.4 Նույն հոդվածի 11-րդ մասի համաձայն՝ սույն հոդվածի իմաստով՝ փոխկապակցված անձինք են՝

(...)

2) պաշտոն զբաղեցնող անձի հետ ազգակցական և ոչ ազգակցական սերտ անձնական հարաբերություններ ունեցող անձինք, այդ թվում՝ համատեղ բնակվող անձինք, փաստացի խնամքի տակ գտնվող անձինք, ընդհանուր տնտեսական շահ ունեցող անձինք:

3) այն կազմակերպությունը, որին մասնակցության և (կամ) պայմանագրի հիման վրա պաշտոն զբաղեցնող անձը կամ նրա հետ փոխկապակցված անձը օրենսդրությամբ սահմանված կարգով իրավունք ունի ուղղակի կամ անուղղակի տնօրինելու (այդ թվում՝ առք ու վաճառքի, համատեղ գործունեության պայմանագրի, հանձնարարության, լիազորագրի կամ այլ գործարքների միջոցով) կազմակերպության կանոնադրական կապիտալի կամ փայաբաժնի կեսից ավելին, կանխորոշելու այդ կազմակերպության կողմից ընդունվող որոշումները (այդ թվում՝ ձեռնարկատիրական գործունեություն իրականացնելու պայմանները)

և (կամ) տալու այդ կազմակերպության կողմից իր հիմնական գործունեությանն առնչվող պարտադիր կատարման ենթակա հանձնարարականներ:

4.5 Նույն հոդվածի 4-րդ մասի համաձայն՝ **պաշտոն զբաղեցնող անձը պետք է խուսափի շահերի բախման իրավիճակի առաջացումից, ձեռնպահ մնա շահերի բախման իրավիճակում գործողություն (անգործություն) կատարելուց** կամ որոշում ընդունելուց, այդ թվում՝ որոշման կայացմանն ուղղված նախապատրաստական աշխատանքներին (փաստաթղթերի նախագծերի կազմում, քննարկումների կազմակերպում, որոշման վրա ազդեցություն ունեցող հանձնախմբերի ձևավորում և այլն) մասնակցելուց կամ այլ կերպ որոշման կայացման գործընթացին մասնակցելուց:

4.6 Նույն հոդվածի 5-րդ մասով սահմանված իրավակարգավորման համաձայն՝ եթե վերադաս կամ անմիջական ղեկավար ունեցող պաշտոն զբաղեցնող անձի կողմից կամ նրա մասնակցությամբ իր լիազորությունների շրջանակում գործողության կատարումը (անգործությունը) կամ որոշման ընդունումը կարող է հանգեցնել շահերի բախման իրավիճակի առաջացման, **ապա պաշտոն զբաղեցնող անձը պարտավոր է 10-օրյա ժամկետում** իր վերադաս անձին կամ անմիջական ղեկավարին ներկայացնել գրավոր հայտարարություն **շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին**, որը ենթակա է քննարկման անհապաղ:

4.7 Նույն հոդվածի 7-րդ մասով սահմանված իրավակարգավորման համաձայն՝ վերադաս կամ անմիջական ղեկավար չունեցող կամ **քաղաքական պաշտոն զբաղեցնող անձը սույն հոդվածի 5-րդ մասով նախատեսված դեպքերում պարտավոր է այդ մասին գրավոր հայտարարություն ներկայացնել Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողով**, որն առաջարկում է ձեռնարկել իրավիճակի լուծմանն ուղղված քայլեր, այդ թվում՝ հանդես գալ կոնկրետ իրավիճակում շահերի առկայության մասին հայտարարությամբ:

4.8 Նույն հոդվածի 8-րդ մասով սահմանված իրավակարգավորման համաձայն՝ նախքան վերադասի կամ անմիջական ղեկավարի գրավոր համաձայնությունը կամ **Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովի առաջարկությունը ստանալն անձը պետք է ձեռնպահ մնա հարցի վերաբերյալ գործողություն կատարելուց** կամ որոշում կայացնելուց, բացառությամբ այն դեպքերի, երբ անհապաղ գործողություն կատարելը կամ որոշում կայացնելը պայմանավորված է անձանց կյանքի, առողջության, իրավունքների,

ազատությունների կամ օրինական շահերի, պետական անվտանգության, հասարակական կարգի, առողջության և բարոյականության պաշտպանության անհրաժեշտությամբ՝ այդ մասին տեղեկացնելով վարույթի մասնակիցներին, իր վերադասին կամ անմիջական ղեկավարին, իսկ վերադաս կամ անմիջական ղեկավար չունենալու դեպքում՝ Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովին:

4.9 ՀՀ կառավարության 2017 թվականի մայիսի 4-ի N 526-Ն որոշման հավելված 1-ով հաստատված է գնումների գործընթացի կազմակերպման կարգը (**այսուհետ՝ Կարգ**), որի 4-րդ կետով սահմանված իրավակարգավորման համաձայն՝ գնման գործընթացը հետևյալ գործընթացների (գործառույթների) ամբողջությունն է՝ 1) գնումների պլանավորում, 2) գնման գործընթացի կազմակերպում (ներառյալ գնման առարկայի բնութագրերի հաստատումը), 3) **պայմանագրի կնքում**, 4) պայմանագրի կատարում և կառավարում, Կարգի 6-րդ կետի 1-ին ենթակետի «գ» պարբերության համաձայն՝ պատվիրատուի ղեկավարը՝ **տեղական ինքնակառավարման մարմիններում՝ համայնքի ղեկավարն է կամ վերջինիս կողմից լիազորված պաշտոնատար անձն է**, Կարգի 7-րդ կետի 2-րդ ենթակետի «ա» պարբերության համաձայն՝ **պատվիրատուի ղեկավարը**, ի թիվս այլ գործառույթների, **կնքում է պայմանագիրը**:

4.10 «Գնումների մասին» օրենքի 36-րդ հոդվածի համաձայն՝ պայմանագիր կնքվում է գնահատող հանձնաժողովի որոշման հիման վրա՝ պատվիրատուի կողմից:

4.11 «Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովի մասին» օրենքի 23-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1.1-ին կետի համաձայն՝ Հանձնաժողովի գործառույթներից է՝ պետական պաշտոն զբաղեցնող անձանց (բացառությամբ պատգամավորի, դատավորի, Բարձրագույն դատական խորհրդի անդամի, դատախազի, քննիչի), համայնքների ղեկավարների, նրանց տեղակալների, Երևան համայնքի վարչական շրջանների ղեկավարների, նրանց տեղակալների պաշտոն զբաղեցնող անձանց վարքագծի կանոնների, բացառությամբ նվերներ ընդունելու սահմանափակումների, և **շահերի բախման կարգավորումների պահպանմանը հետևելը**:

4.12 «Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովի մասին» օրենքի 26-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ Հայաստանի Հանրապետության օրենսգրքով նախատեսված վարչական իրավախախտումների

վերաբերյալ վարույթի հետ կապված հարաբերությունները կարգավորվում են Վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ Հայաստանի Հանրապետության օրենսգրքով, ինչպես նաև «Վարչարարության հիմունքների և վարչական վարույթի մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքով՝ հաշվի առնելով սույն օրենքով սահմանված առանձնահատկությունները:

4.13 «Վարչարարության հիմունքների և վարչական վարույթի մասին» օրենքի 37-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ վարչական մարմինը պարտավոր է ապահովել փաստական հանգամանքների բազմակողմանի, լրիվ և օբյեկտիվ քննարկումը՝ բացահայտելով գործի բոլոր, այդ թվում՝ վարույթի մասնակիցների օգտին առկա հանգամանքները:

4.14 Վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ օրենսգրքի (այսուհետ՝ նաև Օրենսգիրք) 252-րդ հոդվածի համաձայն՝ մարմինը ապացույցները գնահատում է իր ներքին համոզմունքով, որը հիմնված է գործի՝ իրենց ամբողջությամբ վերցված բոլոր հանգամանքների համակողմանի, լրիվ և օբյեկտիվ հետազոտման վրա, ղեկավարվելով օրենքով և իրավագիտակցությամբ:

4.15 Օրենսգրքի 244.17-րդ հոդվածի համաձայն՝ Օրենսգրքի 169.31-րդ հոդվածով նախատեսված վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ գործերը քննում և վարչական տույժեր է նշանակում Հանձնաժողովը:

4.16 Օրենսգրքի 169.31-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ վերադաս կամ անմիջական ղեկավար չունեցող կամ **քաղաքական պաշտոն զբաղեցնող անձի կողմից շահերի բախման իրավիճակի վերաբերյալ Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովին շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին գրավոր հայտարարություն չներկայացնելը**՝ առաջացնում է տուգանքի նշանակում՝ սահմանված նվազագույն աշխատավարձի երեքհարյուրապատիկի չափով:

4.17 Օրենսգրքի 282-րդ հոդվածի համաձայն՝ քննելով վարչական իրավախախտման վերաբերյալ գործը, մարմինը (պաշտոնատար անձը) ընդունում է հետևյալ որոշումներից մեկը՝ 1) վարչական տույժ նշանակելու մասին, 2) գործի վարույթը կարճելու մասին:

Սույն գործով հաստատված փաստական հանգամանքների նկատմամբ կիրառելի իրավական նորմերի վերլուծության արդյունքում Հանձնաժողովն արձանագրում է.

«Հանրային ծառայության մասին» օրենքով կարգավորվում են հանրային պաշտոն զբաղեցնող անձի կողմից նույն օրենքով սահմանված դեպքերում շահերի բախման իրավիճակի վերաբերյալ Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովին շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին գրավոր հայտարարություն ներկայացնելուն առնչվող իրավահարաբերությունները:

Օրենքի 33-րդ հոդվածի 1-ին մասով սահմանվում է «շահերի բախման իրավիճակի» հասկացությունը, որի համաձայն՝ սույն օրենքի իմաստով՝ շահերի բախումն իրավիճակ է, երբ պաշտոն զբաղեցնող անձի մասնավոր շահերն ազդում են կամ կարող են ազդել վերջինիս պաշտոնական պարտականությունների անաչառ և օբյեկտիվ կատարման վրա: Միաժամանակ, նույն հոդվածի 2-րդ մասով սահմանված դրույթով բացահայտված է «Պաշտոն զբաղեցնող անձի մասնավոր շահը» բովանդակային սահմանները:

Վերոնշյալ իրավակարգավորումների համակարգային վերլուծությունից հետևում է, որ Օրենքով սահմանված իմպերատիվ պահանջներն ապահովում են պաշտոնատար անձի մասնավոր շահի ինչպես հնարավոր, այնպես էլ փաստացի ազդեցության չեզոքացումը վերջինիս պաշտոնական պարտականությունների անաչառ և օբյեկտիվ կատարման վրա, որը կարող է դրսևորվել ինչպես որոշում կայացնելու, այնպես էլ գործողություն կատարելու արարքներում:

Օրենքի 33-րդ հոդվածի 8-րդ մասով սահմանված իրավակարգավորումների վերլուծությունից բխում է, որ Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողով շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին հայտարարություն ներկայացնելու պարագայում անձը պետք է ձեռնպահ մնա հարցի վերաբերյալ գործողություն կատարելուց՝ բացառություն սահմանելով միայն այն դեպքերի համար, երբ անհապաղ գործողություն կատարելը կամ որոշում կայացնելը պայմանավորված է անձանց կյանքի, առողջության, իրավունքների, ազատությունների կամ օրինական շահերի, պետական անվտանգության, հասարակական կարգի, առողջության և բարոյականության պաշտպանության անհրաժեշտությամբ:

Վերլուծելով Օրենքի 33-րդ հոդվածի 7-րդ մասի իրավակարգավորումները՝ պարզ է դառնում, որ նշված իրավակարգավորմամբ նախատեսվում է շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին Հանձնաժողով հայտարարություն ներկայացնելու պարտականություն, որը չկատարելու համար վարչական պատասխանատվություն է

նախատեսված Օրենսգրքի 169.31-րդ հոդվածի 1-ին մասով: Նշված դրույթով սահմանված զանցանքի օբյեկտիվ կողմը դրսևորվում է իրավասու մարմին հայտարարություն չներկայացնելու արարքով:

Հաշվի առնելով վերոգրյալը՝ Հանձնաժողովն արձանագրում է, որ որևէ ձևով դրսևորված փոխկապակցվածության հանգամանքի առկայությունն արդեն իսկ այն ազդակն է, որի պարագայում պաշտոնատար անձը, ում վերաբերելի են շահերի բախմանն առնչվող իրավակարգավորումները, մինչև որոշում ընդունելը կամ գործողություն կատարելը պարտավոր է շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին Հանձնաժողովին գրավոր հայտարարություն ներկայացնել:

Սույն գործով ՀՀ Տավուշի մարզի Իջևան համայնքի ղեկավար Արթուր Ճաղարյանը Օրենքի 5-րդ հոդվածի 3-րդ մասով սահմանված կարգավորումների համաձայն՝ հանդիսանում է համայնքային քաղաքական պաշտոն զբաղեցնող անձ, ուստի, վերջինիս նկատմամբ տարածվում են Օրենքի 33-րդ հոդվածի 7-րդ մասով սահմանված շահերի բախմանը վերաբերող իրավակարգավորումները:

Սույն գործում առկա փաստական տվյալների համաձայն՝ Արթուր Ճաղարյանը, առանց Հանձնաժողով հայտարարություն ներկայացնելու, որպես պատվիրատուի ղեկավար (ՀՀ Տավուշի մարզի Իջևան համայնքի ղեկավար), իր լիազորությունների շրջանակում համայնքի կարիքների համար գնման պայմանագիր է կնքել Օրենքի իմաստով իր հետ փոխկապակցված (քաղաքական հարաբերություններ ունեցող) անձի հետ գործնական հարաբերություններ ունեցող անձի՝ «Խաչմիշշին» ՍՊ ընկերության հետ, որի գործադիր մարմնի ղեկավարը հանդիսանում է Իջևան համայնքի ավագանու նույն կուսակցության անդամ Խաչատուր Համգյանը: Ինչպես նաև Արթուր Ճաղարյանը պայմանագիր է կնքել Օրենքի իմաստով իր հետ փոխկապակցված՝ քաղաքական հարաբերություններ ունեցող մեկ այլ անձի՝ Նաիրի Զանվեյան Ա/Զ-ի հետ: Ընդ որում, Արթուր Ճաղարյանը պայմանագրերը կնքելիս տեղյակ է եղել, որ դրանց կողմ են հանդիսանում ավագանու անդամները:

Վերոգրյալի արդյունքում տվյալ պայմանագրերի կնքմամբ Արթուր Ճաղարյանը խախտել է Օրենքի 33-րդ հոդվածի 7-րդ մասի պահանջը:

Անդրադառնալով վարույթի մասնակցի կողմից ներկայացված գրավոր դիրքորոշմանը, համաձայն որի՝ պայմանագրերը կնքվել են գնման գործընթացների շրջանակներում, որոնք

կազմակերպվել են «Գնումների մասին» օրենքի գործող օրենսդրության պահանջների կիրառմամբ և նշված պայմանագրերի կնքումը չի հանգեցրել շահերի բախման իրավիճակի առաջացման, Հանձնաժողովն կարևոր է համարում անդրադառնալ «Հանրային ծառայության մասին» ՀՀ օրենքի 33-րդ հոդվածի իրավական վերլուծությանը:

Մասնավորապես, նշված հոդվածի 1- 4-րդ մասերի իրավական վերլուծության արդյունքում պարզ է դառնում, որ օրենսդիրը, սահմանելով շահերի բախման իրավիճակի իրավական բովանդակությունը, պաշտոն զբաղեցնող անձին կոչ է անում խուսափել շահերի բախման իրավիճակի առաջացումից, ձեռնպահ մնալ շահերի բախման իրավիճակում գործողություն (անգործություն) կատարելուց կամ որոշում ընդունելուց, այդ թվում՝ որոշման կայացմանն ուղղված նախապատրաստական աշխատանքներին (փաստաթղթերի նախագծերի կազմում, քննարկումների կազմակերպում, որոշման վրա ազդեցություն ունեցող հանձնախմբերի ձևավորում և այլն) մասնակցելուց կամ այլ կերպ որոշման կայացման գործընթացին մասնակցելուց: Այսինքն շահերի բախման իրավիճակում գործողություն (անգործություն) կատարելը կամ որոշում ընդունելը օրենսդիրը որակում է որպես ոչ իրավաչափ վարքագիծ, որից պաշտոն զբաղեցնող անձն առհասարակ պետք է խուսափի:

Միաժամանակ նշված հոդվածի 5-րդ և 7-րդ մասերի իրավակարգավորումները նախատեսում են պաշտոն զբաղեցնող անձի գործունեության օրինականության և թափանցիկության ապահովման լրացուցիչ մեխանիզմ:

Մասնավորապես, եթե պաշտոն զբաղեցնող անձի կողմից կամ նրա մասնակցությամբ իր լիազորությունների շրջանակում գործողության կատարումը կամ որոշման ընդունումը կարող է հանգեցնել շահերի բախման, ապա պաշտոն զբաղեցնող անձը պարտավոր է ներկայացնել գրավոր հայտարարություն շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին: Կարևորելով հավանական կամ թվացյալ շահերի բախումը չեզոքացնելու, բացառելու համար պաշտոն զբաղեցնող անձի կողմից ձեռնարկվող գործողությունները և դրանց նկատմամբ հանրային ընկալումը, հաշվի առնելով պաշտոնական որոշումների/գործողությունների անաչառության նկատմամբ հանրային վստահությունը չվտանգելու կարևորությունը, Հանձնաժողովն արձանագրում է, որ ՀՀ Տավուշի մարզի Իջևան համայնքի ղեկավար Արթուր Ճաղարյանը չի ձեռնարկել Օրենքի 33-րդ հոդվածի 7-րդ մասով սահմանված գործողությունը՝ չի ներկայացրել գրավոր հայտարարություն հնարավոր շահերի

բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին, որը խաթարել է համայնքի ղեկավարի կողմից կայացված որոշումների/կատարված գործողությունների նկատմամբ հանրային վստահությունը՝ հանգեցնելով սույն վարույթի հարուցմանը: ՀՀ Տավուշի մարզի Իջևան համայնքի ղեկավար Արթուր Ճաղարյանի կողմից շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին հայտարարություն տալու դեպքում կբացառվեր հանրային կասկածը և անվստահությունը՝ ապահովելով գործընթացի թափանցիկությունը:

Անդրադառնալով վարույթի մասնակցի այն դիրքորոշմանը, համաձայն որի՝ 2023թ փետրվարի 13-ից մինչև 2024թ հունիսի 17-ը Խ. Համզյանը եղել է ընկերության 100 % բաժնետերը, սակայն 2024թ հունիսի 17-ից ընկերության 100% բաժնեմասը պատկանում է Արմեն Համզյանին, և իրական շահառու է Արմեն Համզյանը և նման պայմաններում շահերի բախման իրավիճակ առկա չէ, քանի որ Խաչատուր Համզյանը որպես «Խաչմիշշին» ՍՊ ընկերության գործադիր մարմնի ղեկավար՝ տնօրեն, իրավունք չունի ուղղակի կամ անուղղակի տնօրինելու կազմակերպության կանոնադրական կապիտալի կամ փայաբաժնի կեսից ավելին, կանխարոշելու այդ կազմակերպության կողմից ընդունվող որոշումները, Հանձնաժողովն արձանագրում է հետևյալը.

Արթուր Ճաղարյանը և Խաչատուր Համզյանը Իջևան համայնքի ավագանու ընտրություններին ավագանու անդամի թեկնածու են առաջադրվել և ընտրվել նույն՝ «Քաղաքացիական պայմանագիր» կուսակցության ընտրացուցակով և շարունակում են հանդիսանալ նույն կուսակցության անդամ՝ որպես Իջևանի տարածքային խորհրդի ղեկավար և կենտրոնի վերահսկիչ: Վերջիններս միջև առկա են քաղաքական հարաբերություններ: Այսպիսով՝ Արթուր Ճաղարյանը վերոնշյալ պայմանագիրը կնքել է իր հետ քաղաքական հարաբերությունների մեջ գտնվող անձի՝ Խաչատուր Համզյանի հետ՝ որպես «Խաչմիշշին» ՍՊԸ գործադիր մարմնի ղեկավարի, իսկ վերջիններիս միջև իր հերթին առկա է գործնական հարաբերություն: Ուստի 2024 թվականի հուլիսի 24-ին **ՀՀ ՏՄԻՀ-ՀՔՄԱՇՁԲ-24/32** ծածկագրով պայմանագրի կնքման պարագայում՝ գործող օրենսդրական կարգավորումների համաձայն Արթուր Ճաղարյանը պարտավոր էր Հանձնաժողով ներկայացնել շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին գրավոր հայտարարություն:

Այսպիսով, սույն գործով առկա փաստերի համադրման արդյունքում Հանձնաժողովը եզրահանգում է, որ Արթուր Ճաղարյանի կողմից իր պաշտոնեական պարտականությունների

անաչառ և օբյեկտիվ կատարումն ապահովելու նպատակով չեն ձեռնարկվել օրենքով սահմանված համապատասխան գործողություններ շահերի բախման իրավիճակում չհայտնվելու կամ նման իրավիճակում հայտնվելու պարագայում օրենքով նախատեսված՝ կանխարգելման ընթացակարգերով առաջնորդվելու ուղղությամբ:

Վերոշարադրյալի արդյունքում, սույն գործով վարույթի մասնակցի կողմից խախտվել է Օրենքի 33-րդ հոդվածի 7-րդ մասի պահանջը՝ շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին Հանձնաժողով հայտարարություն ներկայացնելու առնչությամբ, որի արդյունքում թույլ է տրվել Օրենսգրքի 169.31-րդ հոդվածի 1-ին մասով սահմանված արարքը:

Հանձնաժողովը, անդրադառնալով վերոնշյալ իրավախախտման հիմքով պատասխանատվություն սահմանելու հարցին, գտնում է, որ անհրաժեշտ է յուրաքանչյուր գործով գնահատել, արդյոք տվյալ խախտումը հանգեցրել է նորմով պաշտպանվող իրավահարաբերությունների խաթարմանը: Այս առնչությամբ էական է խախտման (արարքի) որակական կողմը:

Արարքի որակական կողմը գնահատելիս անհրաժեշտ է հաշվի առնել՝ արդյոք արարքը կարող է պարունակել Օրենսգրքով սահմանված արարքի հատկանիշներ և այնպիսի էական վնաս չի պատճառել ֆիզիկական կամ իրավաբանական անձին, հասարակությանը, պետությանը, որի հիմքով սահմանված պատասխանատվությունը կդիտարկվի համաչափ:

Վերոշարադրյալից ելնելով՝ Հանձնաժողովն արձանագրում է, որ Արթուր Ճաղարյանի կողմից կատարված արարքը հանգեցնում է օրենքով պահպանվող շահերի՝ սույն դեպքում «Հանրային ծառայության մասին» օրենքով ամրագրված՝ շահերի բախմանը վերաբերելի իրավահարաբերությունների բուն էության խաթարմանը՝ հաշվի առնելով այն, որ գնման պայմանագրերի կնքմամբ, պաշտոնատար անձը մինչև Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովի առաջարկությունն ստանալը, ըստ էության, ձեռնպահ չի մնացել գործողություն կատարելուց: Միաժամանակ, առկա չեն եղել նաև այն դեպքերը, երբ անհապաղ գործողություն կատարելը պայմանավորված է եղել անձանց կյանքի, առողջության, իրավունքների, ազատությունների կամ օրինական շահերի, պետական անվտանգության, հասարակական կարգի, առողջության և բարոյականության պաշտպանության անհրաժեշտությամբ:

Այսպիսով, ՀՀ Տավուշի մարզի Իջևան համայնքի ղեկավար Արթուր Ճաղարյանն իր լիազորությունների շրջանակում վերոնշված գնման պայմանագրերի կնքմամբ կատարել է

գործողություն, որն առերևույթ կարող էր հանգեցնել շահերի բախման իրավիճակի առաջացման, մինչդեռ, որպես քաղաքական պաշտոն զբաղեցնող անձ «Հանրային ծառայության մասին» օրենքով սահմանված կարգով շահերի առկայության մասին գրավոր հայտարարություն չի ներկայացրել Հանձնաժողով՝ խախտելով օրենքով սահմանված շահերի բախմանը վերաբերելի իրավակարգավորումների պահանջը:

Հաշվի առնելով վերոգրյալը և ղեկավարվելով «Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովի մասին» օրենքի 22-րդ հոդվածի 1-ին մասի 2-րդ կետով, 26-րդ հոդվածով, Վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ օրենսգրքի 169.31-րդ հոդվածի 1-ին մասով, 244.17-րդ հոդվածի 1-ին մասով՝ Հանձնաժողովը

Ո Ր Ո Շ Ե Ց

1. ՀՀ Տավուշի մարզի Իջևան համայնքի ղեկավար Արթուր Ճաղարյանի նկատմամբ կիրառել վարչական տույժ սահմանված նվազագույն աշխատավարձի երեքհարյուրապատիկի՝ **300 000** (երեք հարյուր հազար) ՀՀ դրամի չափով:

2. Տուգանքը պետք է վճարվի իրավախախտողի կողմից գանձապետական 900005001335 «Իրավախախտումների համար կիրառվող վարչական տուգանքներ և պատժամիջոցներ» հաշվեհամարին՝ վճարման անդորրագրի «նպատակ» դաշտում պարտադիր նշելով սույն որոշման համարը:

3. Սույն որոշումն ուժի մեջ է մտնում Արթուր Ճաղարյանին այն սահմանված կարգով հանձնելու (հանձնված համարվելու) հաջորդող օրվանից:

4. Սույն որոշումը կարող է բողոքարկվել ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված կարգով և ժամկետում:

ՀԱՆՁՆԱԺՈՂՈՎԻ ՆԱԽԱԳԱՀԻ

ՊԱՐՏԱԿԱՆՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԸ ԿԱՏԱՐՈՂ՝

ՄԱՐԻԱՄ ԳԱԼՍՏՅԱՆ