



ԿՈՌՈՒՊՑԻԱՅԻ ԿԱՆԽԱՐԳԵԼՄԱՆ ՀԱՆՁՆԱԺՈՂՈՎ

ՎԻՎ/59/2025

Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ

ՎԱՐՉԱԿԱՆ ՏՈՒՅԺ ԿԻՐԱՌԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ

ք. Երևան

25 փետրվարի 2025թ.

Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովը (այսուհետ՝ Հանձնաժողով), մասնակցությամբ Հանձնաժողովի անդամներ Մարիամ Գալստյանի (նիստը նախագահող), Արամայիս Փաշինյանի, Արմեն Մարությանի և Լիլիթ Ալեքսանյանի (այսուհետ՝ Հանձնաժողով), 2025 թվականի փետրվարի 25-ին քննելով ՀՀ Լոռու մարզի Ալավերդի համայնքի ղեկավար Դավիթ Գեղամի Ղումաշյանի նկատմամբ Վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ օրենսգրքի (այսուհետ՝ Օրենսգիրք) 169.31-րդ հոդվածի 1-ին մասով նախատեսված զանցանքի հատկանիշներով առերևույթ խախտման կապակցությամբ 2025 թվականի փետրվարի 14-ի թիվ ՎԻՎ/59/2025 որոշմամբ հարուցված վարչական իրավախախտման վերաբերյալ գործը՝

ՊԱՐԶԵՑ

I. Վարչական իրավախախտման վերաբերյալ գործի վարույթի նախապատմությունը.

1.1 Հանձնաժողովը, «Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովի մասին» օրենքի 23-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1.1-ին կետով սահմանված գործառույթների իրականացման շրջանակներում հիմք ընդունելով «Hetq.am» լրատվականի՝ «Ալավերդու համայնքապետարանը 3,8 մլն դրամի պայմանագրեր է կնքել ավագանու անդամի մոր ԱԶ-ի հետ» վերտառությամբ

հրապարակման¹ հիման վրա իրականացված ուսումնասիրության նյութերը և ղեկավարվելով Օրենսգրքի 244.17-րդ հոդվածի 1-ին մասերով, իրականացրել է հրապարակմամբ ներկայացված տեղեկատվության հիման վրա վեր հանված Օրենսգրքի 169.31-րդ հոդվածի 1-ին մասով նախատեսված զանցանքի հատկանիշներով ՀՀ Լոռու մարզի Ալավերդի համայնքի ղեկավար Դավիթ Ղումաշյանի կողմից դրսևորված առերևույթ խախտմանն առնչվող նյութերի ուսումնասիրություն, որի արդյունքում պարզել է.

1.2 Արմեփս (Arme.ps.am) գնումների համակարգի տվյալների և Ալավերդու համայնքապետարանի պաշտոնական կայքէջի «գնումներ» բաժնի ուսումնասիրությամբ պարզվել է, որ Ալավերդի համայնքի ղեկավար Դավիթ Ղումաշյանը 2024 թվականի ապրիլի 19-ին, մայիսի 8-ին, մայիսի 29-ին, ապրիլի 23-ին և օգոստոսի 14-ին, իր հետ փոխկապակցված անձ՝ նույն համայնքի ավագանու անդամ Արեն Դալլաքյանի հետ անձնական հարաբերություններ ունեցող անձի՝ մոր՝ «Մանուշ Դալլաքյան» ԱԶ-ի հետ կնքել է թվով 5 գնման պայմանագրեր: Մասնավորապես, 2024 թվականի ապրիլի 19-ին կնքել է Ալավերդի համայնքի կարիքների համար ապրանքի մատակարարման N ԼՄԱՀ-ՀՄԱԱՊՁԲ-24/5-7, մայիսի 8-ին՝ NԼՄԱՀ-ՀՄԱԱՊՁԲ-24/6, մայիսի 29-ին՝ N ԼՄԱՀ-ՀՄԱԱՊՁԲ-24/5, ապրիլի 23-ին՝ ԷԱՃԱՊՁԲ ԼՄԱՀ-ԷԱՃ-ԱՊՁԲ-24/9, օգոստոսի 14-ին՝ NԼՄԱՀ-ՀՄԱԱՊՁԲ-24/2 պայմանագրերը:

1.3 Ուսումնասիրության արդյունքում պարզ է դարձել նաև, որ վերոնշյալ պայմանագրերը կնքելուց առաջ Դավիթ Ղումաշյանի կողմից «Հանրային ծառայության մասին» օրենքով սահմանված կարգով Հանձնաժողով չի ներկայացվել դրանց կնքման փաստի վերաբերյալ հայտարարություններ, այդ կերպ թույլ տալով «Հանրային ծառայության մասին» օրենքի 33-րդ հոդվածի 7-րդ մասի պահանջի առերևույթ խախտում:

1.4 Հանձնաժողովի 2025 թվականի փետրվարի 14-ի թիվ ՎԻՎ/59/2025 որոշմամբ վերոնշյալ առերևույթ խախտման հիմքով հարուցվել է վարչական իրավախախտման վերաբերյալ վարույթ:

1.5 Հանձնաժողովը 2025 թվականի փետրվարի 14-ին Դավիթ Ղումաշյանին հասցեագրել է թիվ 01/686-2025 գրությունը, կից ներկայացնելով թիվ ՎԻՎ/59/2025 Վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ վարույթ հարուցելու մասին որոշումը, միաժամանակ հրավիրելով անձամբ կամ ներկայացուցչի միջոցով 2025 թվականի փետրվարի

¹ <https://hetq.am/hy/article/169068>

21-ին ժամը՝ 16:00-ին մասնակցելու Օրենսգրքի 169.31-ին հոդվածի 1-ին մասով նախատեսված առերևույթ վարչական իրավախախտման հիմքով արձանագրության կազմմանը, ինչպես նաև 2025 թվականի փետրվարի 25-ին ժամը՝ 16:00-ին վերաբերելի նյութերի հիման վրա իրականացվող գործի քննությանը:

1.6 2025 թվականի փետրվարի 21-ին պատշաճ ծանուցված Դավիթ Ղումաշյանի մասնակցությամբ կազմվել է վարչական իրավախախտման վերաբերյալ թիվ ՎԻՎ/34/2025 արձանագրությունը՝ Վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ օրենսգրքի 169.31-րդ հոդվածի 1-ին մասով նախատեսված առերևույթ իրավախախտման հատկանիշով:

1.7 Վարչական իրավախախտման վերաբերյալ թիվ ՎԻՎ/59/2025 գործի քննությունը նշանակվել է 2025 թվականի փետրվարի 25-ին, ժամը՝ 16:00-ին, ինչի կապակցությամբ վարույթի մասնակիցը պատշաճ ծանուցվել է (հիմք՝ AL0126606949AM ծանուցագիր):

1.8 2025 թվականի փետրվարի 25-ին գործը քննվել է պատշաճ ծանուցված վարույթի մասնակցի բացակայությամբ, գործի քննությունը հետաձգելու միջնորդություն չի ներկայացվել:

II. Վարույթի մասնակցի ներկայացրած դիրքորոշում ու պարզաբանումներ

Արձանագրված առերևույթ իրավախախտման առնչությամբ 2025 թվականի փետրվարի 21-ին վարչական իրավախախտման վերաբերյալ արձանագրության կազմման ժամանակ Դավիթ Ղումաշյանի կողմից ներկայացվել են հետևյալ բանավոր պարզաբանումները, որոնք վերջինիս համաձայնությամբ նաև ձայնագրվել են.

Դավիթ Ղումաշյանը վարչական իրավախախտման վերաբերյալ արձանագրության կազմման ժամանակ հայտնել է, որ ինքը ինչպես այս, այնպես էլ համայնքի անունից կնքվող նմանատիպ մյուս բոլոր պայմանագրերի դեպքում տեղյակ չի լինում, թե դրանք ում հետ են կնքվում, քանի որ իրեն դա չի հետաքրքրում և ինքը համայնքի այլ խնդիրներով ծանրաբեռնված լինելու պատճառով նման մանր հարցերով չի զբաղվում: Իր հանձնարարությամբ այդ հարցերով զբաղվում են իր օգնականը, գնումների մասնագետը ու հաշվապահության աշխատակիցը: Դավիթ Ղումաշյանը նաև հայտնել է, որ ինքը նույնիսկ տեղյակ չէ գործող օրենսդրական կարգավորումներից, մասնավորապես, չգիտի թե ով է փոխկապակցված անձը: Միաժամանակ, ընդունել է իր կողմից կատարված զանցանքը:

III. Վարույթի համար էական նշանակություն ունեցող փաստեր

Հանձնաժողովը, ուսումնասիրելով թիվ ՎԻՎ/59/2025 գործում առկա նյութերը, կատարել է հանգամանքների քննություն և հաստատված է համարում, որ՝

3.1 ՀՀ Լոռու մարզի Ալավերդի համայնքի ավագանու 2023 թվականի դեկտեմբերի 5-ի թիվ 92-Ա որոշմամբ Դավիթ Գեղամի Ղումաշյանը ընտրվել է Ալավերդի համայնքի ղեկավար և համայնքի պաշտոնական կայքէջում առկա տեղեկության համաձայն՝ մինչ օրս զբաղեցնում է այդ պաշտոնը (<https://www.alaverdi.am/Pages/DocFlow/Default.aspx?dt=mer>):

3.2 Հայտարարագրերի էլեկտրոնային կայքում առկա տվյալների համաձայն՝ Արեն Դալլաքյանը Ալավերդու համայնքի ավագանու անդամի պաշտոնը ստանձնել է 2022 թվականի հոկտեմբերի 6-ին:

3.3 ՀՀ Լոռու մարզի Ալավերդի համայնքի պաշտոնական կայքէջում առկա տեղեկության համաձայն՝ Դավիթ Ղումաշյանը և Արեն Դալլաքյանը ընդգրկված են Ալավերդի համայնքի ավագանու «Քաղաքացիական պայմանագիր» խմբակցությունում (<https://www.alaverdi.am/Pages/DocFlow/Default.aspx?nt=1&a=d&dt=Councilor&f=true>) :

3.4 Արեն Դալլաքյանի պաշտոնական պարտականությունների ստանձնման հայտարարագրի համաձայն՝ Մանուշ Դալլաքյանը հանդիսանում է վերջինիս ընտանիքի անդամը՝ մայրը:

3.5 Արդարադատության նախարարության իրավաբանական անձանց պետական ռեգիստրի էլեկտրոնային միասնական գրանցամատյանում առկա տվյալների համաձայն՝ Մանուշ Դալլաքյանը 1998 թվականի հունվարի 13-ից հաշվառված է որպես ԱՁ՝ ՀՎՀՀ 09410741:

3.6 Արմեփս (Armeps.am) գնումների համակարգի տվյալների և Ալավերդու համայնքապետարանի պաշտոնական կայքէջի տվյալների համաձայն՝ 2024 թվականի ապրիլի 19-ին, մայիսի 8-ին, մայիսի 29-ին, ապրիլի 23-ին և օգոստոսի 14-ին Հայաստանի Հանրապետության Լոռու մարզի Ալավերդի համայնքապետարանը, ի դեմս համայնքի ղեկավար՝ Դավիթ Ղումաշյանի, Ալավերդի համայնքի կարիքների համար կնքել է ապրանքների մատակարարման N ԼՄԱՀ-ՀՄԱԱՊՁԲ-24/5-7, N ԼՄԱՀ-ՀՄԱԱՊՁԲ-24/6, N ԼՄԱՀ-ՀՄԱԱՊՁԲ-24/5, ԷԱՃԱՊՁԲ ԼՄԱՀ-ԷԱՃ-ԱՊՁԲ-24/9, N ԼՄԱՀ-ՀՄԱԱՊՁԲ-24/2

պայմանագրերը իր հետ փոխկապակցված անձ Արեն Դալլաքյանի ընտանիքի մոր՝ «Մանուշ Դալլաքյան» ԱԶ-ի հետ:

IV. Որոշումն ընդունելու իրավական հիմքերը և հիմնավորումները.

4.1 «Հանրային ծառայության մասին» օրենքի (այսուհետ՝ Օրենք) 2-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ օրենքի գործողությունը տարածվում է հանրային իշխանության մարմինների վրա, ինչպես նաև հանրային պաշտոններ և հանրային ծառայության պաշտոններ զբաղեցնող անձանց վրա: Օրենքի 4-րդ հոդվածի 2-րդ մասի համաձայն՝ հանրային պաշտոնը դասակարգվում է խմբերի՝ պետական և համայնքային: Օրենքի 5-րդ հոդվածի 3-րդ մասով սահմանված կարգավորման համաձայն՝ համայնքի ղեկավարի պաշտոնը հանդիսանում է **համայնքային քաղաքական պաշտոն:**

4.2 Օրենքի 33-րդ հոդվածի 1-ին մասով սահմանված իրավակարգավորման համաձայն՝ շահերի բախումն իրավիճակ է, երբ պաշտոն զբաղեցնող անձի մասնավոր շահերն ազդում են կամ կարող են ազդել վերջինիս պաշտոնեական պարտականությունների անաչառ և օբյեկտիվ կատարման վրա:

4.3 Նույն հոդվածի 2-րդ մասով սահմանված իրավակարգավորման համաձայն՝ պաշտոն զբաղեցնող անձի մասնավոր շահը ներառում է որևէ արտոնություն իրեն կամ իր հետ փոխկապակցված անձանց, ինչպես նաև այն անձանց կամ կազմակերպություններին, որոնց հետ ինքը կամ իր հետ փոխկապակցված անձն ունի գործարար, քաղաքական կամ այլ գործնական կամ անձնական հարաբերություններ:

4.4 Նույն հոդվածի 11-րդ մասը կարգավորում է փոխկապակցված անձանց շրջանակը, որի 2-րդ կետի համաձայն՝ սույն հոդվածի իմաստով՝ փոխկապակցված անձինք են պաշտոն զբաղեցնող անձի հետ ազգակցական և **ոչ ազգակցական սերտ անձնական հարաբերություններ ունեցող անձինք (...):**

4.5 Նույն հոդվածի 4-րդ մասի համաձայն՝ **պաշտոն զբաղեցնող անձը պետք է խուսափի շահերի բախման իրավիճակի առաջացումից, ձեռնպահ մնա շահերի բախման իրավիճակում գործողություն (անգործություն) կատարելուց** կամ որոշում ընդունելուց, այդ թվում՝ որոշման կայացմանն ուղղված նախապատրաստական աշխատանքներին

(փաստաթղթերի նախագծերի կազմում, քննարկումների կազմակերպում, որոշման վրա ազդեցություն ունեցող հանձնախմբերի ձևավորում և այլն) մասնակցելուց կամ այլ կերպ որոշման կայացման գործընթացին մասնակցելուց:

4.6 Նույն հոդվածի 5-րդ մասով սահմանված իրավակարգավորման համաձայն՝ եթե վերադաս կամ անմիջական ղեկավար ունեցող պաշտոն զբաղեցնող անձի կողմից կամ նրա մասնակցությամբ իր լիազորությունների շրջանակում գործողության կատարումը (անգործությունը) կամ որոշման ընդունումը կարող է հանգեցնել շահերի բախման իրավիճակի առաջացման, **ապա պաշտոն զբաղեցնող անձը պարտավոր է 10-օրյա ժամկետում** իր վերադաս անձին կամ անմիջական ղեկավարին ներկայացնել գրավոր հայտարարություն **շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին**, որը ենթակա է քննարկման անհապաղ:

4.7 Նույն հոդվածի 7-րդ մասով սահմանված իրավակարգավորման համաձայն՝ վերադաս կամ անմիջական ղեկավար չունեցող կամ **քաղաքական պաշտոն զբաղեցնող անձը սույն հոդվածի 5-րդ մասով նախատեսված դեպքերում պարտավոր է այդ մասին գրավոր հայտարարություն ներկայացնել Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողով**, որն առաջարկում է ձեռնարկել իրավիճակի լուծմանն ուղղված քայլեր, այդ թվում՝ հանդես գալ կոնկրետ իրավիճակում շահերի առկայության մասին հայտարարությամբ:

4.8 Նույն հոդվածի 8-րդ մասով սահմանված իրավակարգավորման համաձայն՝ նախքան վերադասի կամ անմիջական ղեկավարի գրավոր համաձայնությունը կամ **Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովի առաջարկությունը ստանալն անձը պետք է ձեռնպահ մնա հարցի վերաբերյալ գործողություն կատարելուց** կամ որոշում կայացնելուց, բացառությամբ այն դեպքերի, երբ անհապաղ գործողություն կատարելը կամ որոշում կայացնելը պայմանավորված է անձանց կյանքի, առողջության, իրավունքների, ազատությունների կամ օրինական շահերի, պետական անվտանգության, հասարակական կարգի, առողջության և բարոյականության պաշտպանության անհրաժեշտությամբ՝ այդ մասին տեղեկացնելով վարույթի մասնակիցներին, իր վերադասին կամ անմիջական ղեկավարին, իսկ վերադաս կամ անմիջական ղեկավար չունենալու դեպքում՝ Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովին:

4.9 ՀՀ կառավարության 2017 թվականի մայիսի 4-ի N 526-Ն որոշման հավելված 1-ով հաստատված է գնումների գործընթացի կազմակերպման կարգը (**այսուհետ՝ Կարգ**), որի 4-րդ կետով սահմանված իրավակարգավորման համաձայն՝ գնման գործընթացը հետևյալ գործընթացների (գործառույթների) ամբողջությունն է՝ 1) գնումների պլանավորում, 2) գնման գործընթացի կազմակերպում (ներառյալ գնման առարկայի բնութագրերի հաստատումը), 3) **պայմանագրի կնքում**, 4) պայմանագրի կատարում և կառավարում, Կարգի 6-րդ կետի 1-ին ենթակետի «գ» պարբերության համաձայն՝ պատվիրատուի ղեկավարը՝ **տեղական ինքնակառավարման մարմիններում՝ համայնքի ղեկավարն է կամ վերջինիս կողմից լիազորված պաշտոնատար անձն է**, Կարգի 7-րդ կետի 2-րդ ենթակետի «ա» պարբերության համաձայն՝ **պատվիրատուի ղեկավարը**, ի թիվս այլ գործառույթների, **կնքում է պայմանագիրը**:

4.10 «Գնումների մասին» օրենքի 36-րդ հոդվածի համաձայն՝ պայմանագիր կնքվում է գնահատող հանձնաժողովի որոշման հիման վրա՝ պատվիրատուի կողմից:

4.11 «Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովի մասին» օրենքի 23-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1.1-ին կետի համաձայն՝ Հանձնաժողովի գործառույթներից է՝ պետական պաշտոն զբաղեցնող անձանց (բացառությամբ պատգամավորի, դատավորի, Բարձրագույն դատական խորհրդի անդամի, դատախազի, քննիչի), համայնքների ղեկավարների, նրանց տեղակալների, Երևան համայնքի վարչական շրջանների ղեկավարների, նրանց տեղակալների պաշտոն զբաղեցնող անձանց վարքագծի կանոնների, բացառությամբ նվերներ ընդունելու սահմանափակումների, և **շահերի բախման կարգավորումների պահպանմանը հետևելը**:

4.12 «Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովի մասին» օրենքի 26-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ Հայաստանի Հանրապետության օրենսգրքով նախատեսված վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ վարույթի հետ կապված հարաբերությունները կարգավորվում են Վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ Հայաստանի Հանրապետության օրենսգրքով, ինչպես նաև «Վարչարարության հիմունքների և վարչական վարույթի մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքով՝ հաշվի առնելով սույն օրենքով սահմանված առանձնահատկությունները:

4.13 «Վարչարարության հիմունքների և վարչական վարույթի մասին» օրենքի 37-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ վարչական մարմինը պարտավոր է ապահովել փաստական հանգամանքների բազմակողմանի, լրիվ և օբյեկտիվ քննարկումը՝ բացահայտելով գործի բոլոր, այդ թվում՝ վարույթի մասնակիցների օգտին առկա հանգամանքները:

4.14 Վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ օրենսգրքի (այսուհետ՝ նաև Օրենսգիրք) 252-րդ հոդվածի համաձայն՝ մարմինը ապացույցները գնահատում է իր ներքին համոզմունքով, որը հիմնված է գործի՝ իրենց ամբողջությամբ վերցված բոլոր հանգամանքների համակողմանի, լրիվ և օբյեկտիվ հետազոտման վրա, ղեկավարվելով օրենքով և իրավագիտակցությամբ:

4.15 Օրենսգրքի 244.17-րդ հոդվածի համաձայն՝ Օրենսգրքի 169.31-րդ հոդվածով նախատեսված վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ գործերը քննում և վարչական տույժեր է նշանակում Հանձնաժողովը:

4.16 Օրենսգրքի 169.31-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ վերադաս կամ անմիջական ղեկավար չունեցող կամ **քաղաքական պաշտոն զբաղեցնող անձի կողմից շահերի բախման իրավիճակի վերաբերյալ Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովին շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին գրավոր հայտարարություն չներկայացնելը՝** առաջացնում է տուգանքի նշանակում՝ սահմանված նվազագույն աշխատավարձի երեքհարյուրապատիկի չափով:

4.17 Օրենսգրքի 282-րդ հոդվածի համաձայն՝ քննելով վարչական իրավախախտման վերաբերյալ գործը, մարմինը (պաշտոնատար անձը) ընդունում է հետևյալ որոշումներից մեկը՝ 1) վարչական տույժ նշանակելու մասին, 2) գործի վարույթը կարճելու մասին:

Սույն գործով հաստատված փաստական հանգամանքների նկատմամբ կիրառելի իրավական նորմերի վերլուծության արդյունքում Հանձնաժողովն արձանագրում է.

«Հանրային ծառայության մասին» օրենքով կարգավորվում են հանրային պաշտոն զբաղեցնող անձի կողմից նույն օրենքով սահմանված դեպքերում շահերի բախման իրավիճակի վերաբերյալ Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովին շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին գրավոր հայտարարություն ներկայացնելուն առնչվող իրավահարաբերությունները:

Օրենքի 33-րդ հոդվածի 1-ին մասով սահմանվում է «շահերի բախման իրավիճակի» հասկացությունը, որի համաձայն՝ սույն օրենքի իմաստով՝ շահերի բախումն իրավիճակ է, երբ պաշտոն զբաղեցնող անձի մասնավոր շահերն ազդում են կամ կարող են ազդել վերջինիս պաշտոնական պարտականությունների անաչառ և օբյեկտիվ կատարման վրա: Միաժամանակ, նույն հոդվածի 2-րդ մասով սահմանված դրույթով բացահայտված է «Պաշտոն զբաղեցնող անձի մասնավոր շահը» բովանդակային սահմանները:

Վերոնշյալ իրավակարգավորումների համակարգային վերլուծությունից հետևում է, որ Օրենքով սահմանված իմպերատիվ պահանջներն ապահովում են պաշտոնատար անձի մասնավոր շահի ինչպես հնարավոր, այնպես էլ փաստացի ազդեցության չեզոքացումը վերջինիս պաշտոնական պարտականությունների անաչառ և օբյեկտիվ կատարման վրա, որը կարող է դրսևորվել ինչպես որոշում կայացնելու, այնպես էլ գործողություն կատարելու արարքներում:

Օրենքի 33-րդ հոդվածի 8-րդ մասով սահմանված իրավակարգավորումների վերլուծությունից բխում է, որ Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողով շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին հայտարարություն ներկայացնելու պարագայում անձը պետք է ձեռնպահ մնա հարցի վերաբերյալ գործողություն կատարելուց՝ բացառություն սահմանելով միայն այն դեպքերի համար, երբ անհապաղ գործողություն կատարելը կամ որոշում կայացնելը պայմանավորված է անձանց կյանքի, առողջության, իրավունքների, ազատությունների կամ օրինական շահերի, պետական անվտանգության, հասարակական կարգի, առողջության և բարոյականության պաշտպանության անհրաժեշտությամբ:

Վերլուծելով Օրենքի 33-րդ հոդվածի 7-րդ մասի իրավակարգավորումները՝ պարզ է դառնում, որ նշված իրավակարգավորմամբ նախատեսվում է շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին Հանձնաժողով հայտարարություն ներկայացնելու պարտականություն, որը չկատարելու համար վարչական պատասխանատվություն է նախատեսված Օրենսգրքի 169.31-րդ հոդվածի 1-ին մասով: Նշված դրույթով սահմանված զանցանքի օբյեկտիվ կողմը դրսևորվում է իրավասու մարմին հայտարարություն չներկայացնելու արարքով:

Հաշվի առնելով վերոգրյալը, Հանձնաժողովն արձանագրում է, որ որևէ ձևով դրսևորված փոխկապակցվածության հանգամանքի առկայությունն արդեն իսկ այն ազդակն է, որի

պարագայում պաշտոնատար անձը, ում վերաբերելի են շահերի բախմանն առնչվող իրավակարգավորումները, մինչև որոշում ընդունելը կամ գործողություն կատարելը պարտավոր է շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին Հանձնաժողովին գրավոր հայտարարություն ներկայացնել:

Սույն գործով ՀՀ Լոռու մարզի Ալավերդի համայնքի ղեկավար Դավիթ Ղումաշյանը Օրենքի 5-րդ հոդվածի 3-րդ մասով սահմանված կարգավորումների համաձայն՝ հանդիսանում է համայնքային քաղաքական պաշտոն զբաղեցնող անձ, ուստի, վերջինիս նկատմամբ տարածվում են Օրենքի 33-րդ հոդվածի 7-րդ մասով սահմանված շահերի բախմանը վերաբերող իրավակարգավորումները:

Սույն գործում առկա փաստական տվյալների համաձայն՝ Դավիթ Ղումաշյանը, առանց Հանձնաժողով հայտարարություն ներկայացնելու, որպես պատվիրատուի ղեկավար (ՀՀ Լոռու մարզի Ալավերդի համայնքի ղեկավար) իր լիազորությունների շրջանակում համայնքի կարիքների համար գնման պայմանագրեր է կնքել Օրենքի իմաստով իր հետ փոխկապակցված (սերտ անձնական հարաբերություններ ունեցող) անձի հետ անձնական հարաբերություններ ունեցող անձի՝ Ալավերդի համայնքի ավագանու անդամ Արեն Դալլաքյանի մոր՝ «Մանուշ Դալլաքյան» Ա/Ձ-ի հետ, որի արդյունքում խախտել է Օրենքի 33-րդ հոդվածի 7-րդ մասի պահանջը:

Հանձնաժողովը, անդրադառնալով Դավիթ Ղումաշյանի կողմից ներկայացված բանավոր պարզաբանմանն առ այն, որ պայմանագրերը կնքելիս չի տիրապետել շահերի բախմանն առնչվող օրենսդրական կարգավորումներին, արձանագրում է, որ նշված հանգամանքը վերջինիս չի ազատում պայմանագրի կնքման գործընթացում շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքները պարզելու և դրանց վերաբերյալ Հանձնաժողովին գրավոր հայտարարություն ներկայացնելու պարտականությունից, որով ապահովվում է պաշտոնատար անձի՝ շահերի բախման իրավիճակից զերծ մնալու օրենսդրի կողմից կանխորոշված նպատակը: Դավիթ Ղումաշյանը, որպես համայնքային քաղաքական պաշտոն զբաղեցնող անձ, պարտավոր էր գործել «Հանրային ծառայության մասին» օրենքով սահմանված պահանջների պահպանմամբ, տվյալ իրավիճակում, մասնավորապես, պարտավոր էր ղեկավարվել Օրենքի 33-րդ հոդվածի 1-ին և 2-րդ մասերի կարգավորումներով:

Դավիթ Ղումաշյանի կողմից ներկայացված մյուս փաստարկի կապակցությամբ, որ ծանրաբեռնվածության պատճառով ինչպես այս, այնպես էլ համայնքի անունից կնքվող նմանատիպ մյուս բոլոր պայմանագրերի դեպքում ինքը տեղյակ չի լինում, թե ում հետ են դրանք կնքվում և ընդհանրապես դա իրեն չի հետաքրքրում, Հանձնաժողովը արձանագրում է, որ նշվածից հետևում է, որ Դավիթ Ղումաշյանը իր անգործության հետևանքով նույնիսկ նվազագույն միջոցներ չի ձեռնարկել կնքվող պայմանագրերի մյուս կողմին նույնականացնելու ուղղությամբ, որի արդյունքում առանց Հանձնաժողովին հայտարարություն ներկայացնելու պայմանագրեր է կնքել իր հետ փոխկապակցված անձի հետ անձնական հարաբերություններ ունեցող անձի՝ Ալավերդի համայնքի ավագանու անդամ Արեն Դալլաքյանի մոր՝ «Մանուշ Դալլաքյան» Ա/Ձ-ի հետ, ինչի հետևանքով չի կատարել Օրենքի 33-րդ հոդվածի 7-րդ մասի պահանջը: Տվյալ դեպքում պաշտոնատար անձը, որը պարտավոր էր գործել իրավաչափ, չի դրսևորել անհրաժեշտ և բավարար միջոցներ՝ կանխելու հնարավոր իրավախախտումը: Հանձնաժողովը նաև փաստում է, որ նման պայմաններում ծանրաբեռնված լինելն այն ծանրակշիռ փաստարկը չէ, որը կարող է պաշտոնատար անձին ազատել Օրենքի պահանջները կատարելու պարտականությունից, հետևաբար նաև դրանք չպահպանելու համար նախատեսված վարչական պատասխանատվությունից:

Հանձնաժողովը հարկ է համարում նաև արձանագրել, որ Օրենսգրքի 9-րդ հոդվածի համաձայն՝ վարչական իրավախախտում (զանցանք) է համարվում պետական կամ հասարակական կարգի, պետության անվտանգության ապահովման, սոցիալիստական սեփականության, քաղաքացիների իրավունքների և ազատությունների, կառավարման սահմանված կարգի դեմ ոտնձգվող հակաիրավական, մեղավոր (դիտավորյալ կամ անզգույշ) այնպիսի գործողությունը կամ անգործությունը, որի համար օրենսդրությամբ նախատեսված է վարչական պատասխանատվություն:

Այսպիսով, սույն գործով առկա փաստերի համադրման արդյունքում Հանձնաժողովը եզրահանգում է, որ Դավիթ Ղումաշյանի կողմից իր պաշտոնական պարտականությունների անաչառ և օբյեկտիվ կատարումն ապահովելու նպատակով չեն ձեռնարկվել օրենքով սահմանված համապատասխան գործողություններ շահերի բախման իրավիճակում չհայտնվելու կամ նման իրավիճակում հայտնվելու պարագայում օրենքով նախատեսված՝ կանխարգելման ընթացակարգերով առաջնորդվելու ուղղությամբ:

Վերոշարադրյալի արդյունքում, սույն գործով վարույթի մասնակցի կողմից խախտվել է Օրենքի 33-րդ հոդվածի 7-րդ մասի պահանջը՝ շահերի բախմանը վերաբերող հանգամանքների մասին Հանձնաժողով հայտարարություն ներկայացնելու առնչությամբ, որի արդյունքում թույլ է տրվել Օրենսգրքի 169.31-րդ հոդվածի 1-ին մասով սահմանված արարքը:

Հանձնաժողովը, անդրադառնալով վերոնշյալ իրավախախտման հիմքով պատասխանատվություն սահմանելու հարցին, գտնում է, որ անհրաժեշտ է յուրաքանչյուր գործով գնահատել, արդյոք տվյալ խախտումը հանգեցրել է նորմով պաշտպանվող իրավահարաբերությունների խաթարմանը: Այս առնչությամբ էական է խախտման (արարքի) որակական կողմը:

Արարքի որակական կողմը գնահատելիս անհրաժեշտ է հաշվի առնել՝ արդյոք արարքը կարող է պարունակել Օրենսգրքով սահմանված արարքի հատկանիշներ և այնպիսի էական վնաս չի պատճառել ֆիզիկական կամ իրավաբանական անձին, հասարակությանը, պետությանը, որի հիմքով սահմանված պատասխանատվությունը կդիտարկվի համաչափ:

Վերոշարադրյալից ելնելով՝ Հանձնաժողովն արձանագրում է, որ Դավիթ Ղումաշյանի կողմից կատարված արարքը հանգեցնում է օրենքով պահպանվող շահերի՝ սույն դեպքում «Հանրային ծառայության մասին» օրենքով ամրագրված՝ շահերի բախմանը վերաբերելի իրավահարաբերությունների բուն էության խաթարմանը՝ հաշվի առնելով այն, որ գնման պայմանագրերի կնքմամբ, պաշտոնատար անձը մինչև Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովի առաջարկությունն ստանալը, ըստ էության, ձեռնպահ չի մնացել գործողություն կատարելուց: Միաժամանակ, առկա չեն եղել նաև այն դեպքերը, երբ անհապաղ գործողություն կատարելը պայմանավորված է եղել անձանց կյանքի, առողջության, իրավունքների, ազատությունների կամ օրինական շահերի, պետական անվտանգության, հասարակական կարգի, առողջության և բարոյականության պաշտպանության անհրաժեշտությամբ:

Այսպիսով, ՀՀ Լոռու մարզի Ալավերդի համայնքի ղեկավար Դավիթ Ղումաշյանն իր լիազորությունների շրջանակում վերոնշյալ գնման պայմանագրերի կնքմամբ կատարել է գործողություն, որն առերևույթ հանգեցրել է կամ կարող էր հանգեցնել շահերի բախման իրավիճակի առաջացման, մինչդեռ, որպես քաղաքական պաշտոն զբաղեցնող անձ «Հանրային ծառայության մասին» օրենքով սահմանված կարգով 10-օրյա ժամկետում շահերի առկայության

մասին գրավոր հայտարարություն չի ներկայացրել Հանձնաժողով՝ խախտելով օրենքով սահմանված շահերի բախմանը վերաբերելի իրավակարգավորումների պահանջը:

Հաշվի առնելով վերոգրյալը և ղեկավարվելով «Կոռուպցիայի կանխարգելման հանձնաժողովի մասին» օրենքի 22-րդ հոդվածի 1-ին մասի 2-րդ կետով, 26-րդ հոդվածով, Վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ օրենսգրքի 169.31-րդ հոդվածի 1-ին մասով, 244.17-րդ հոդվածի 1-ին մասով՝ Հանձնաժողովը

Ո Ր Ո Շ Ե Ց

1. ՀՀ Լոռու մարզի Ալավերդի համայնքի ղեկավար Դավիթ Գեղամի Ղումաշյանի նկատմամբ կիրառել վարչական տույժ սահմանված նվազագույն աշխատավարձի երեքհարյուրապատիկի՝ **300 000** (երեք հարյուր հազար) ՀՀ դրամի չափով:

2. Տուգանքը պետք է վճարվի իրավախախտողի կողմից գանձապետական 900005001335 «Իրավախախտումների համար կիրառվող վարչական տուգանքներ և պատժամիջոցներ» հաշվեհամարին՝ վճարման անդորրագրի «**նպատակ**» դաշտում պարտադիր նշելով սույն որոշման համարը:

3. Սույն որոշումն ուժի մեջ է մտնում Դավիթ Ղումաշյանին այն սահմանված կարգով հանձնելու (հանձնված համարվելու) հաջորդող օրվանից:

4. Սույն որոշումը կարող է բողոքարկվել ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված կարգով և ժամկետում:

ՀԱՆՁՆԱԺՈՂՈՎԻ ՆԱԽԱԳԱՀԻ

ՊԱՐՏԱԿԱՆՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԸ ԿԱՏԱՐՈՂ՝

ՄԱՐԻԱՄ ԳԱԼՍՅԱՆ